

НАЦИОНАЛЕН ПЛАН

**ЗА РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА КВОТИ ЗА ТЪРГОВИЯ С ЕМИСИИ
НА ПАРНИКОВИ ГАЗОВЕ ЗА УЧАСТИЕ НА БЪЛГАРИЯ В
ЕВРОПЕЙСКАТА СХЕМА ЗА ТЪРГОВИЯ С ЕМИСИИ
НА ПАРНИКОВИ ГАЗОВЕ
за периода 2008-2012 г.**

София, 2007 г.

СЪДЪРЖАНИЕ:

<u>ДЕФИНИЦИИ НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ ТЕРМИНИ</u>	3
---	----------

<u>СПИСЪК НА СЪКРАЩЕНИЯТА</u>	5
--	----------

<u>ВЪВЕДЕНИЕ</u>	7
-------------------------------	----------

<u>КАТЕГОРИИ ДЕЙНОСТИ, ПОПАДАЩИ В ОБХВАТА НА ДИРЕКТИВАТА И КРИТЕРИИ ЗА РАЗПРЕДЕЛЯНЕ НА КВОТИ</u>	9
---	----------

КАТЕГОРИИ ДЕЙНОСТИ, УПОМЕНАТИ В ЧЛЕНОВЕ 2(1), 3, 4, 14 (1), 28 и 30 НА ДИРЕКТИВАТА	9
КРИТЕРИИ ЗА НАЦИОНАЛНИТЕ РАЗПРЕДЕЛИТЕЛНИ ПЛАНОВЕ, УПОМЕНАТИ В ЧЛЕНОВЕ 9, 22 И 30 НА ДИРЕКТИВА 2003/87/ЕС	10

<u>ОБОБЩЕНИЕ НА ОСНОВНИТЕ ПРИНЦИПИ, ВЪЗ ОСНОВА НА КОИТО Е ИЗВЪРШЕНО РАЗПРЕДЕЛЕНИЕТО НА КВОТИТЕ</u>	12
---	-----------

<u>1. ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ОБЩОТО КОЛИЧЕСТВО КВОТИ ЗА РАЗПРЕДЕЛЯНЕ</u>	13
--	-----------

1.1 Задължение на България по Протокола от Киото	13
---	-----------

Оценка на изпълнимостта на задължението по Протокола от Киото и определянето на общия обем на емисиите	13
--	----

1.2 Принципи, предположения и данни за определяне на приноса на секторите в обхвата на Директивата	15
---	-----------

Определяне на общия обем на квотите за разпределение	15
--	----

1.3 Определяне на общото количество квоти за разпределяне	21
--	-----------

Макроикономическа прогноза за емисиите на парникови газове в периода 2005 – 2012 г. на основата на “Обикновен бизнес”	22
---	----

Корекции на макроикономическата прогноза “Обикновен бизнес” за задължителни мерки, които увеличават емисиите и за отчитане на обема на кредити по проекти СИ.....	26
---	----

1.4. Мерки за намаляване на емисиите извън схемата, енергийна политика	28
---	-----------

Енергетика	28
------------------	----

Промисленост	29
--------------------	----

Бит и услуги	29
--------------------	----

Транспорт	29
-----------------	----

Механизми на Протокола от Киото	29
---------------------------------------	----

1.5 Отчитане на националната енергийна политика	30
--	-----------

1.6 Осигуряване на спазването на критериите по Приложение III на Директивата	31
---	-----------

1.7. – 1.9 Отчитане на потенциала за намаление на емисиите и законодателството на ЕС. Отказ от разпределяне на квоти чрез търг	32
---	-----------

<u>2. ОПРЕДЕЛЯНЕ НА КОЛИЧЕСТВОТО КВОТИ ЗА РАЗПРЕДЕЛЯНЕ НА НИВО СЕКТОРИ</u>	33
---	-----------

РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА ЕМИСИОННИТЕ КВОТИ ПО СЕКТОРИ	33
--	-----------

Прогнози за емисиите на регистрираните участващи инсталации по сектори “отдолу нагоре”	33
--	----

СЪГЛАСУВАНЕ НА ОБЕМ НА ЕМИСИОННИТЕ КВОТИ ПО СЕКТОРИ	36
--	-----------

<u>3. ОПРЕДЕЛЯНЕ НА КОЛИЧЕСТВОТО КВОТИ ЗА РАЗПРЕДЕЛЯНЕ НА НИВО ИНСТАЛАЦИИ</u>	40
<u>4. ТЕХНИЧЕСКИ АСПЕКТИ</u>	43
4.1. ПОТЕНЦИАЛ, ВКЛЮЧИТЕЛНО ТЕХНОЛОГИЧЕСКИ ПОТЕНЦИАЛ.....	43
4.2. РАННИ ДЕЙСТВИЯ	44
4.3. ЧИСТИ ТЕХНОЛОГИИ (АКО Е ПРИЛОЖИМО).....	45
<u>5. ЗАКОНОДАТЕЛСТВО И ПОЛИТИКИ НА ОБЩНОСТТА</u>	47
5.1. ПОЛИТИКА ПО КОНКУРЕНТНОСТТА	47
5.2 ПОЛИТИКА НА ВЪТРЕШНИЯ ПАЗАР (ЧЛ. 43 ОТ ДОГОВОРА)	47
ПРЕХВЪРЛЯНЕ НА ЕМИСИОННИ КВОТИ МЕЖДУ ОПЕРАТОРИ НА ИНСТАЛАЦИИ.....	48
ЗАКРИВАНЕ НА ИНСТАЛАЦИИ	48
РЕЗЕРВ ЗА ЗАКЪСНЕЛИ ИНСТАЛАЦИИ ($V_{res2003}$).....	49
ИЗЧИСЛИТЕЛЕН РЕЗЕРВ ЗА ЗАДЪЛЖИТЕЛНИ МЕРКИ (V_{RP}^j).....	50
РЕЗЕРВ ЗА НОВИ УЧАСТНИЦИ В СХЕМАТА (С ИЗКЛЮЧЕНИЕ НА КОГЕНЕРАЦИЯ).....	51
РЕЗЕРВИ ОТ КВОТИ ЗА НОВА КОГЕНЕРАЦИЯ	53
ЗАДЕЛЕНА КОЛИЧЕСТВО КВОТИ ЗА АНУЛИРАНЕ С ЦЕЛ КОМПЕНСИРАНЕ НА ЕДИНИЦИ РЕДУЦИРАНИ ЕМИСИИ ПО ПРОЕКТИ СИ, КОИТО СЕ ПРЕХВЪРЛЯТ НА ДРУГИ СТРАНИ	54
ИЗЧИСЛИТЕЛЕН РЕЗЕРВ ЗА ТОПЛОФИКАЦИОННИ ДРУЖЕСТВА ЗА СТАНДАРТИЗАЦИЯ НА ДЕН ГРАДУСИТЕ (RDHCOLD).....	55
СТУДЕН РЕЗЕРВ	56
ЕЖЕГОДНА ВЕРИФИКАЦИЯ НА КОЛИЧЕСТВАТА КВОТИ ЗА ИЗДАВАНЕ НА НИВО ОТДЕЛНА ИНСТАЛАЦИЯ...57	57
РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ И ИЗДАВАНЕ НА КВОТИ НА ЗАКЪСНЕЛИ ИНСТАЛАЦИИ И ИЗВЕСТНИ И НЕИЗВЕСТНИ НОВИ УЧАСТНИЦИ	57
5.3. ДРУГО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО ИЛИ ПОЛИТИЧЕСКИ ИНСТРУМЕНТИ.....	58
<u>6. КОНСУЛТАЦИИ С ОБЩЕСТВЕННОСТТА</u>	61
<u>7. ДРУГИ КРИТЕРИИ ОСВЕН ТЕЗИ ОТ АНЕКС III НА ДИРЕКТИВАТА</u>	62
<u>ОБОБЩЕНИЕ</u>	63

Дефиниции на използваните термини

- **Ден градус** – мярка за подадена енергия за отопление. Определя се като произведение на разликата между стандартната температура в помещенията и средномесечната външна температура по броя на дните в месеца.
- Ефект на **Директно двойно отчитане** може да се получи, когато емисиите на CO₂ на една или повече точно определени, включени в Схемата инсталации се редуцират или ограничават от определен проект “съвместно изпълнение”. Проектът може да се изпълнява в: а) повлияната инсталация, участник в Схемата, или б) друга инсталация, участник в Схемата, или в) инсталация, която не е участник в Схемата. Ситуация, при която проект “съвместно изпълнение” намалява емисиите на няколко ясно различими инсталации, участници в Схемата, също се счита за пример на директно двойно отчитане на редуцирани емисии.
- **Единица редуцирани емисии** е равна на един тон еквивалент въглероден диоксид, постигната в резултат на проект “съвместно изпълнение” по чл. 6 на Протокола от Киото.
- **Закъсняла инсталация** – инсталация, която е работила поне в една година от периода 2002 – 2004 г. и не е подала достатъчно данни за определяне на емисиите и разпределяне на квоти преди 30 ноември 2005 г.
- **Изчислителен резерв** – заделени квоти, които се разпределят между инсталациите в процеса на разработка на плана. Тези резерви не се разпределят на инсталациите след представянето на плана в Европейската комисия.
- **Индиректното двойно отчитане на редуцирани емисии** може да се получи когато определен проект “съвместно изпълнение” влияе на емисиите на CO₂ на включени в Схемата инсталации от определен сектор, но не е възможно със сигурност да се определи точно кои инсталации редуцират емисиите си. С други думи, ясно е кой сектор намалява емисиите си, но не е възможно да се определи точно кои инсталации са повлияни. В тези случаи разглежданият проект “съвместно изпълнение” може да се изпълнява както в инсталация участник, така и в инсталация, която не е участник в Схемата.
- **Инсталация** – стационарно техническо съоръжение за осъществяване на една или повече от дейностите, обхванати от Схемата, както и всякакви други дейности, пряко отнасящи се до тях, които имат техническа връзка с дейностите, осъществявани на този обект и които биха могли да повлияят върху емисиите и замърсяването.
- **Горивна инсталация** - всяка инсталация, в която се включват едно или повече стационарни технологични съоръжения, ако в тях се извършват горивни процеси и тези съоръжения заедно на една площадка и при експлоатация от един оператор имат обща номинална топлинна мощност, превишаваща 20 MW.
- **Инсталация без базова година (ИББГ)** - инсталация, която през периода 2002 – 2004 г не е работила една цяла календарна година с повече от 30 % от производствения си капацитет, в съответствие с технологично обоснован режим на работа, както и инсталация, която е построена или е променила характера или функционирането ѝ, или поради разширяване на инсталацията след 01.01.2004 г., но преди 01.01.2007 г.
Дефинирани са два типа ИББГ:
 - **ИББГ- спящи (ИББГ-С)** - инсталация, която през периода 2002 – 2004 г не е работила една цяла календарна година с повече от 30 % от производствения си капацитет, в съответствие с технологично обоснован режим на работа.
 - **ИББГ- нови (ИББГ-Н)** - инсталации участници в схемата, при промяна в характера или функционирането или поради разширяване след 01.01.2004 г., но преди 01.01.2007 г.

- **Квота** – разрешение за отделяне на един тон еквивалент на въглероден диоксид в рамките на определен период, която е валидна единствено за целите на схемата за търговия с квоти за емисии на парникови газове.
- **Корекция за задължителни мерки, които увеличават емисиите:** изчислителен резерв, който се формира за издаване на допълнителни квоти на инсталации, които през периода 2008 – 2012 г. ще въведат задължителни мерки, увеличаващи емисиите. Такива са например сероочистващите инсталации, базирани на използването на вар или варовик, очистването на сярата от нефтопродуктите при рафинериите и др.
- **Нов участник** – всяка инсталация, извършваща една или повече от дейностите, попадащи в обхвата на Схемата за търговия, чието разрешително за емисии на парникови газове е получено след 01.01.2007 г. или е подновено след тази дата поради промяна в характера или функционирането ѝ, или поради разширяване на инсталацията. Закъснелите инсталации не са нови участници.
- **“Обикновен бизнес” (“business as usual”)** – подход на прогнозиране, при който се отчитат само мерки, които са официална държавна политика в момента на прогнозиране.
- **Окончателен списък на инсталациите** – списъкът на регистрираните инсталации, допълнен със закъснелите инсталации, които са успели да подадат необходимите данни за определяне на емисиите и разпределяне на квоти преди 28 февруари 2006 г.
- **Оператор** – всяко лице, което експлоатира или контролира инсталация или на което са делегирани решаващи икономически правомощия във връзка с техническото функциониране на инсталацията
- **Предварителен списък на инсталациите** – списъкът на регистрираните инсталации.
- **Разрешително за емисии на парникови газове** – разрешително, издадено в съответствие с чл. 131в от Закона за опазване на околната среда.
- **Ранни кредити** – количества редуцирани емисии, които са верифицирани по проекти „Съвместно изпълнение“ преди началото на първия период на изпълнение на задълженията (2008 г.). Тези редуцирани емисии следва да бъдат прехвърлени от България на съответната държава, с която е сключено двустранно споразумение за сътрудничество по механизма “съвместно изпълнение”. Количествата редуцирани емисии се прехвърлят под формата на Предписани емисионни единици съгласно Чл. 17 на Протокола от Киото в рамките на Първия период (2008-2012 г.).
- **Регистрирана инсталация** – инсталация подала достатъчно данни за определяне на емисиите и разпределяне на квоти преди 30 ноември 2005 г.
- **Резерв** – количество квоти, които могат да бъдат разпределени между инсталациите през периодите за търговия – 2008-2012 г.
- **Сертифицирана единица редуцирани емисии** е равна на един тон еквивалент въглероден диоксид, постигната в резултат на проект “чисто развитие” по чл. 12 на Протокола от Киото.

Списък на съкращенията

АИАП - Агенция за икономически анализи и прогнози
БВП - Брутен вътрешен продукт
БНПРК - Български Национален План за Разпределение на Квоти
БСТК - Българска схема за търговия с квоти
ВЕИ - Възобновяеми енергийни източници
Втори етап - втори етап на прилагане на Директивата от 2008 до 2012 г.
ГИ – Горивни инсталации
ДКВЕР – Държавна комисия за енергийно и водно регулиране
Директивата - Директива 2003/87/ЕС въвеждаща Европейска схема за търговия с квоти на емисии от парникови газове в рамките на Общността
ЕЕ - енергийната ефективност
ЕК – Европейска комисия
ЕРЕ (ERU) – Единици редуцирани емисии
ЕРЕВВ (EPER)- Европейски регистър на емисиите на вредни вещества
ЕС – Европейски съюз
ЕСТЕ (EU ETS)– Европейска Схема за търговия с емисии
ЗООС – Закон за опазване на околната среда
ИББГ - Инсталация без базова година
ИББ-Н - ИББГ- нови
ИББГ-С - ИББГ- спящи
ИАОС – Изпълнителна агенция по околната среда
ИПР - Известно планирано развитие на нови инсталации
КПКЗ - Комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването
МИЕ – Министерство на икономиката и енергетиката
МОСВ – Министерство на околната среда и водите
МКИК (IPCC) – Междуправителствен комитет по изменение на климата
МРРБ – Министерство на регионалното развитие и благоустройство
МРГ или МРГНПРК - междуведомствена работна група за разработване на НПРК
НЕК – Национална електрическа компания
НИМХ – Национален институт по метеорология и хидрология
НПДИК – Национален план за действие по изменението на климата
НПО – Неправителствени организации
НПР – Национален план за разпределение
НПРК - Национален План за Разпределяне на Квоти
НСИ – Национален статистически институт

ПГ – Парникови газове

ПЕЕ (AAU) – Предписани Емисионни Единици (Assigned Amount Units)

Първи етап - етап на прилагане на Директивата през 2007 г.

РИОСВ – Регионална инспекция на околната среда и водите

РКОНИК - Рамкова конвенция на Обединените нации по изменение на климата

РНУ - резерв за нови участници

СЕРЕ (СЕР) – Сертифицирани единици редуцирани емисии

СИ – Съвместно изпълнение

Схемата - Европейска Схема за схема за търговия с квоти на емисии на парникови газове

СО₂ - въглероден диоксид

ПК - Протоколът от Киото

ТЕЦ – Топлоелектрическа централа

Въведение

Изменението на климата е реалност и довежда до негативни последици за целия свят и България в частност. Големи наводнения, бури и суши вече се случват както навсякъде по света, така и у нас. Това ясно показва колко сме уязвими към екстремните прояви на времето и цената, която обществата трябва да платят за човешките, икономически и екологични щети.

България засвидетелства своята загриженост и желание да се присъедини към международните усилия за намаляване на изменението на климата, като подписа и ратифицира Рамковата конвенция на Обединените нации по изменение на климата (РКОНИК) и Протокола от Киото към Конвенцията.

Схемата за търговия с квоти е основният инструмент на ЕС за изпълнение на задълженията на Общността по Протокола от Киото. Директива 2003/87/ЕС въвежда Европейска схема за търговия с квоти на емисии на парникови газове в рамките на Общността. От 1 януари 2005 г. в страните членки инсталациите попадащи в обхвата на Директивата, ограничават своите емисии от въглероден диоксид (CO₂) до определени нива за двата периода 2005-2007 г. и 2008-2012 г. За България прилагането на Директивата стартира с присъединяването ѝ към Европейския Съюз на 01.01.2007 г. Търговията с квоти дава гъвкавост на компаниите собственици на инсталации да постигнат целите за намаление на емисиите на парникови газове по най-ефективен начин съгласно собствените си стратегии за развитие.

Основните елементи на Схемата са:

1. Разпределение на квотите чрез Национален план за разпределение;
2. Издаване на разрешителни за емисиите на парникови газове за всяка инсталация;
3. Мониторинг, верификация и докладване на емисиите;
4. Регистър за транзакции на квоти;
5. Контрол на изпълнението и налагане на санкции.

Според Директивата, от 1 януари 2007 година българските инсталации, попадащи в обхвата на Приложение I на Директивата ще могат да емитират въглероден диоксид само ако притежават разрешително. Инсталациите, притежаващи разрешително, ще правят мониторинг на емисиите си от въглероден диоксид и ще ги докладват ежегодно. Разрешителното ще ги задължава да предават в края на всяка календарна година количеството на квоти за емисии на въглероден диоксид, което е равно на количеството емитиран въглероден диоксид за тази година.

Преди стартирането на Схемата за търговия, Правителството разпределя предварително квоти на инсталациите чрез Национален план за разпределение на квоти. Разпределението на квоти се базира на обективни и прозрачни правила, съобразени с критериите, разписани в Приложение III на Директивата.

Разработването на Втория Националния план за разпределение на квоти се координира от междуведомствена работна група с представители на Министерство на околната среда и водите, Министерство на икономиката и енергетиката, Министерство на регионалното развитие и благоустройство, Министерство на финансите, Национален статистически институт и представители на неправителствени организации: Българска Стопанска Камара и браншовите организации на попадащите в обхвата на Схемата браншове – Българска асоциация на циментовата индустрия, Българска браншова камара на енергетиците, Браншова камара на целулозно хартиената промишленост, Стъкларска индустрия, Браншова камара на черната и цветна металургия, Българска камара на химическата промишленост, Български съюз на керамичите (Заповед РД-186/06.04.2005). Разработването на Плана се подпомага от български и холандски консултанти по проект,

финансиран от Програма PSO на Холандското Правителство. Разработването на плана започна на 05.01.2005 г.

При разработването на плана са използвани:

- директиви, решения и методически документи и коментари на Европейския съюз по проблема;
- закон за изменение на Закона за опазване на околната среда за въвеждане на Схемата;
- одобрени и отхвърлени НПК на страни-членки на ЕС;
- резултати от обсъждането на въвеждането на схемата на семинари и работни срещи с представители на предприятия, неправителствени организации, министерства и агенции;
- резултати от проверка (Peer review) на ЕК за прилагане на ЕСТЕ в България;
- опита на други страни с одобрени от Комисията планове, в това число Холандия, Великобритания, Ирландия, Чешката Република и Полша.

При разработването на формата на този проект са взети предвид и указанията на Европейската Комисия за изготвянето му, ето защо той има таблична форма и следва изискванията на указанията за отговор на определени въпроси.

На всеки етап от разработването на проект на НПК, МОСВ публикува информация на Интернет страницата си www.moew.government.bg

Този документ е предложението на Правителството за проект на БНПК. Той включва методиката за разпределение на квоти за първия и втория период на действие на Директивата, макроикономически прогнози за двата периода и разпределение на квоти по сектори и инсталации за втория период, които са одобрени от Правителството.

Категории дейности, попадащи в обхвата на Директивата и критерии за разпределяне на квоти

Категории дейности, упоменати в членове 2(1), 3, 4, 14 (1), 28 и 30 на Директивата

(Приложение I)

1. Инсталациите или частите от инсталации, които се използват за проучване, разработка и изпитание на нови продукти и процеси, не влизат в приложното поле на Директивата .
2. Праговите стойности, дадени по-долу, по принцип се отнасят до производствени мощности или продукция. Когато един оператор извършва няколко дейности, попадащи в един и същ под раздел на една и съща инсталация или на една и съща площадка, капацитетът на тези дейности се сумира.

Дейности	Парникови газове
<p><i>Енергийни дейности</i></p> <p>Горивни инсталации с номинална топлинна мощност, превишаваща 20 MW (с изключение на инсталациите за опасни или битови отпадъци)</p> <p>Рафинерии за минерални масла</p> <p>Коксови пещи</p>	<p>Въглероден диоксид</p> <p>Въглероден диоксид</p> <p>Въглероден диоксид</p>
<p><i>Производство и преработка на черни метали</i></p> <p>Инсталации за пържене или агломерация на метална руда (включително сулфидна руда)</p> <p>Инсталации за производство на чугун или стомана (първично или вторично стапяне), включително непрекъснато леене с капацитет, превишаващ 2.5 тона за час.</p>	<p>Въглероден диоксид</p> <p>Въглероден диоксид</p>
<p><i>Минералопреработвателна промишленост</i></p> <p>Инсталации за производство на циментов клинкер в ротационни пещи с производствен капацитет над 500 тона дневно или варовик в ротационни пещи с производствен капацитет над 50 тона дневно или в други пещи с производствен капацитет над 50 тона дневно</p> <p>Инсталации за производство на стъкло, включително стъклени влакна, с капацитет на топене над 20 тона дневно</p> <p>Инсталации за производство на керамични продукти чрез изпичане, в частност керемиди за покриви, тухли, огнеупорни тухли, плочки, каменинови и порцеланови изделия, с производствен капацитет над 75 тона дневно, и/или в пещ с капацитет над 4 кубически метра и с плътност на пещ над 300 кг/кубически метър</p>	<p>Въглероден диоксид</p> <p>Въглероден диоксид</p> <p>Въглероден диоксид</p>
<p><i>Други дейности</i></p> <p>Промислени предприятия за производство на</p> <p>(а) целулоза от дървесина или сходни влакнести материали</p> <p>(б) хартия и картон с производствен капацитет над 20 тона дневно</p>	<p>Въглероден диоксид</p> <p>Въглероден диоксид</p>

Критерии за националните разпределителни планове, упоменати в членове 9, 22 и 30 на Директива 2003/87/ЕС

(Приложение III)

1. Общото количество на квотите, които следва да се разпределят за съответния период, трябва да съответства на задължението на държавата-членка за ограничаване на нейните емисии съгласно Решение 2002/358/ЕС за прилагането на Протокола от Киото, като се вземе предвид, от една страна, делът на общото количество емисии, които тези квоти представляват, в сравнение с емисиите от източници, които не влизат в приложното поле на настоящата Директива и, от друга страна, националните енергийни политики, и трябва да е в съответствие с националната програма по изменението на климата. Общото количество на квотите, които следва да се разпределят, не бива да надвишава количеството, което вероятно ще е необходимо за стриктното прилагане на критериите от настоящото Приложение. Преди 2008 г. количеството следва да съответства на етапа от пътя към изпълнението или преизпълнението на плановия показател за всяка държава-членка, съгласно Решение 2002/358/ЕС и Протокола от Киото.
2. Общото количество на квотите, които следва да се разпределят, трябва да съответства на оценките на действителния и прогнозен напредък към осъществяване на приноса на държавите-членки към ангажиментите на Общността, поети съгласно Решение 93/389/ЕЕС, въвеждащо механизъм за мониторинг в Общността на CO₂ и другите парникови газове.
3. Общото количество на квотите, които следва да се разпределят, трябва да съответства на потенциала, включително технологичния потенциал, за намаляване на емисиите от дейности, обхванати от настоящата схема. Държавите-членки могат да извършат разпределението на своите квоти въз основа на средното количество емисии на парникови газове на единица продукт от всяка дейност и на постижимия напредък във всяка дейност.
4. Планът трябва да съответства на други законодателни и политически актове на Общността. Необходимо е да се отчетат неизбежното увеличение на емисиите, произтичащи от нови законови изисквания.
5. В плана не бива да съществува дискриминация между дружества или сектори по такъв начин, че неоправдано да се облагодетелстват определени начинания или дейности в съответствие с изискванията на Договора за създаване на Европейския съюз и по-конкретно на членове 87 и 88 от него.
6. Планът трябва да съдържа информация за начина, по който новите участници ще бъдат включени в схемата на Общността в съответната държава-членка.
7. В плана могат да се предвидят действия на ранен етап, като той трябва да съдържа информация за начина, по който се отчитат действията на ранен етап. Репери, извлечени от справочни документи, относно най-добрите налични технологии, могат да се прилагат от държавите-членки при изготвянето на техните национални разпределителни планове, като в тези репери може да се съдържа елемент за отчитане на действията на ранен етап.
8. Планът трябва да съдържа информация за начина, по който се взимат предвид чистите технологии, включително технологиите с висока енергийна ефективност.
9. Планът трябва да съдържа клаузи за представяне на коментари от страна на обществеността и да съдържа информация за процедурата, посредством която тези

коментари ще се отчитат надлежно преди да се вземе решение за разпределението на квотите.

10. Планът трябва да съдържа списък с инсталациите, влизащи в обхвата на настоящата Директива, заедно с количествата квоти, които се планира да бъдат определени за всяка от тях.
11. Планът може да съдържа информация за начина, по който се отчита наличието на конкуренция от страни или субекти извън Съюза.
12. Планът определя максималния размер на ЕРЕ и СЕРЕ, които може да бъдат издадени от операторите в Схемата на Общността като процент от разпределението на квотите на всяка инсталация. Процентът е в съответствие със задълженията за допълнителност на държавите-членки по Протокола от Киото и одобренията на основание на Протокола от Киото и РКОНИК решения.

Обобщение на основните принципи, въз основа на които е извършено разпределението на квотите

1.	<p>Правителството определя, че 302,775,687 квоти за емисии на CO₂ през периода 2008 – 2012 г. са разпределени в този план. От тях 288,096,745 са разпределени на регистрирани преди 30.11.2005 г. участници и 9,307,806 на закъснели преди 28.02.2006 г. участници. Допълнително могат да бъдат разпределени 35,439,201 квоти от резерви както следва: 23,202,201 квоти от резерв неизвестни нови участници, 743,430 квоти от резерв за стандартизация на ден градусите и 11,493,570 квоти от резерв закъснели след 28.02.06 г. инсталации.</p> <p>Допълнително могат да бъдат разпределени още 1 000 000 квоти годишно от студен резерв в случай на непланов престой на енергийни блокове.</p>
2.	Разпределението на квоти се извърши на два етапа: първо разпределение на квоти по сектори и впоследствие – разпределяне на квоти на инсталациите вътре в съответния сектор.
3.	Разпределението на квоти на ниво инсталации се направи на основата на исторически емисии през базовата година. За “базова година” се приема средноаритметичното от емисиите на инсталацията за двете години с най-големи емисии от годините 2002, 2003 и 2004. За инсталациите които не са работили през 2 от тези години, за базова година се приема годината, в която са работили.
4.	Разпределението на ниво сектор се извърши на основата на одобрена от МРГ методология за разпределение на квоти, която се базира на историческите емисии на инсталации и сектори, както и макроикономическа прогноза за обеми продукция и емисии по сектори и за страната като цяло. Макроикономическата прогноза се сравнява с прогнозите “отдолу нагоре” по сектори и се определя компромис между двете прогнози.
5.	Разпределението на квоти за неизвестни нови участници, определени по Директивата, ще става на принципа на безплатно предоставяне от предварително заделените в РНУ за периода 2008-2012 г. в размер 23,202,201 квоти в съответствие с макроикономическата прогноза за развитие на страната. Квотите за известните нови участници и закъснели нови участници са разпределени в плана по инсталации.
6.	Резервът за планирани и неизвестни нови високоефективни когенерационни инсталации се изчислява на база на индикативната цел на страната за въвеждане на нова, високоефективна когенерация.
7.	<p>Основа за даване на квоти за нови инсталации са:</p> <p>а) подаване на молба до компетентния орган;</p> <p>б) притежаване на валидно разрешително за емисии на парникови газове;</p> <p>в) прогнозните емисии се изчисляват на базата на най-ниските емисии в сектора, а когато за базовия период не е имало такъв тип производство – по проектни данни за инсталацията.</p>
8.	Изчислителният резерв от квоти равен на 5% от емисиите на регистрираните инсталации е предназначен за инсталации, които са закъснели да се регистрират и подадат данни до 30 ноември 2005 г. (закъснели инсталации). На подалите данни до 28 февруари 2006 г. се разпределят квоти до предоставянето на НПК в ЕК.
9.	<p>Основания за даване на квоти за инсталации без базова година са:</p> <p>а) подаване на молба до компетентния орган;</p> <p>б) притежаване на валидно разрешително за емисии на парникови газове;</p> <p>в) прогнозните емисии са изчислени на базата на средният емисионен фактор (емисии на CO₂ на единица продукция) за сектора.</p>
10.	<p>Основания за даване на квоти за нови инсталации без базова година са:</p> <p>а) подаване на молба до компетентния орган;</p> <p>б) притежаване на валидно разрешително за емисии на парникови газове;</p> <p>в) прогнозните емисии са изчислени на базата на най-добрия емисионен фактор (емисии на CO₂ на единица продукция) за сектора.</p>

1. Определяне на общото количество квоти за разпределяне

1.1 Задължение на България по Протокола от Киото

1.1. Какво е задължението на страната – членка по Протокола от Киото за намаление на емисиите от ПГ?

Задължението на България за намаление на емисиите от парникови газове е 8 % за периода 2008-2012 г. спрямо базова година 1988 г. (като страна с икономика в преход, чл.3.6 от ПК). Емисиите в базовата година съгласно инвентаризация 2003 са 138 351 Gg еквивалент на CO₂.

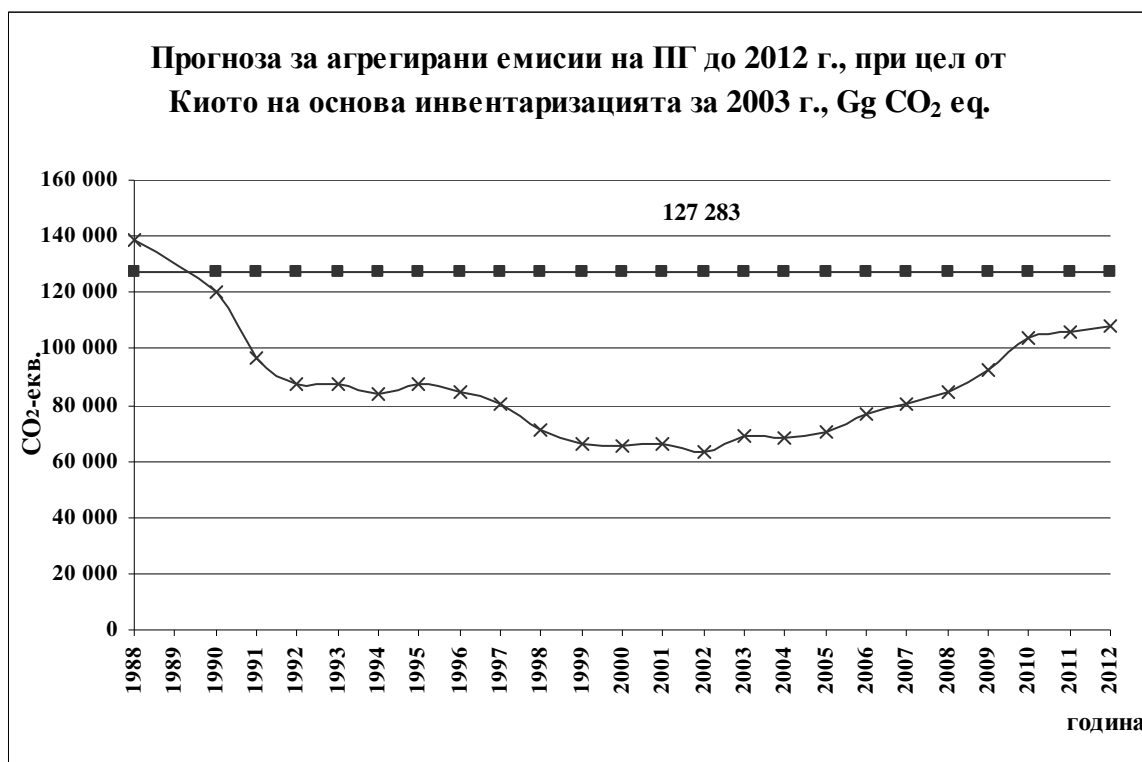
Последните изчисления на емисиите на парникови газове за България са за 2003 г. – 69 167 Gg еквивалент на CO₂. Това е 46 % под задължението по Протокола от Киото, което е в размер на 127 283 Gg еквивалент на CO₂. Нетните емисии с отчитане на поглъщането от сектор “Изменение в земеползването и горско стопанство” през 2003 г. са 62 111 Gg еквивалент на CO₂.

Оценка на изпълнимостта на задължението по Протокола от Киото и определянето на общия обем на емисиите

С цел оценка на изпълнимостта на задължението по Протокола от Киото, прогнозираните на макроикономическо ниво сумарни емисии (ред 1 на таблица 11) са сравнени със задължението по Протокола от Киото.

При разработването на НПРК е отчетена прогнозата за тенденциите в емисиите на въглероден диоксид и други парникови газове, която е представена графично на Фигура 1 по-долу:

Фигура 1.



Получените резултати от прогнозата са представени в таблица 1. Прогнозните емисии се значително по-ниски от целта от Киото (127 283 Gg еквивалент на CO₂) и видимо няма проблеми с изпълнението ѝ.

Същевременно в страната са одобрени и поддържани значителен брой проекти СИ. Намалението на емисиите на страната при изпълнението на тези проекти е отчетено в прогнозата, поради което в таблица 11 намаленията на емисиите, които са резултат от тези проекти са извадени от целта от Киото, като е определена коригирана цел. Както се вижда от таблицата, нейното изпълнение също не е проблем, като страната ще разполага със значителен резерв емисионни права.

Таблица 1. Прогноза за антропогенни емисии на парникови газове, Gg

Години	2008	2009	2010	2011	2012
Всичко антропогенни емисии на ПГ в страната, Gg CO ₂ eqv.	86,425.60	93,901.06	106,550.41	110,363.38	111,098.66
Всичко емисии на ПГ на сектори, не участващи в Схемата, Gg CO ₂ eqv	26,501.00	27,424.00	28,523.00	29,181.00	29,778.00
Всичко емисии на ПГ на сектори, участващи в Схемата, Gg CO ₂ eqv	59,924.60	66,477.06	78,027.41	81,182.38	81,320.66
Всичко емисии на CO ₂ на сектори, участващи в Схемата, Gg CO ₂	55,001.00	60,989.87	71,539.84	74,447.25	74,543.32
Енергийни дейности, включващи:					
-електроенергия	22,956.59	26,722.80	31,443.84	31,311.48	29,996.05
-комбинирано производство на топлоенергия и електроенергия	9,210.26	9,299.67	9,494.08	9,550.20	8,015.22
-топлоенергия - обществен сектор	953.17	1,000.57	1,047.97	1,095.37	1,142.77
-топлоенергия за производствени нужди и други ГИ, в т.ч.:					
Производство на химични продукти и каучук	452.96	473.37	493.35	512.98	532.31
Производство на хранителни продукти и напитки	630.16	658.91	687.39	715.96	744.34
Производство на дървен материал и изделия от него, без мебели	225.68	242.84	260.00	277.15	294.31
Производство на текстил и изделия от текстил, без облекло	201.05	213.80	226.55	239.30	252.04
Производство и леене на метали (цветни метали)	160.29	163.63	166.74	169.65	172.39
Производство на машини, оборудване и домакински уреди	108.86	112.28	115.51	118.56	121.46
Здравеопазване и социални дейности	371.68	390.17	408.65	427.13	445.62
Селско и ловно стопанство и свързани с тях услуги	230.65	242.12	253.59	265.06	276.53
Разпределение на природен газ	219.00	219.00	219.00	219.00	219.00
Рафинерии и нефтопродукти	2,533.13	2,685.11	2,846.22	3,017.00	3,198.01
Производство на цимент	5,089.06	5,445.44	8,476.37	8,696.49	8,916.61
Производство на вар	1,692.56	1,779.31	1,866.07	1,952.82	2,039.57
Производство на целулоза и хартия	582.32	663.69	706.58	748.70	788.49
Производство на стъкло	413.69	546.45	550.22	591.69	593.07
Производство на керамични материали	202.96	206.90	210.12	213.12	215.95
Черна металургия	6,045.62	6,166.23	6,261.12	6,350.20	6,434.28
Неизвестни нови участници	1,495.84	2,173.42	4,173.42	6,057.24	8,057.24
Корекция задължителни мерки	973.38	1,170.85	1,219.76	1,446.77	1,616.67
Корекция кредити	3,200.87	3,200.87	3,200.87	3,200.87	3,200.87

1.2 Принципи, предположения и данни за определяне на приноса на секторите в обхвата на Директивата

1.2. Какви принципи, предположения и данни са използвани за определяне на приноса на инсталациите, покрити от Директивата (общи и секторни исторически емисии, общи и секторни прогнозни емисии, подход на най-малките разходи)? Ако са използвани прогнозни емисии, моля опишете методологията и допусканията използвани за прогнозата.

Определяне на общия обем на квотите за разпределение

Числата от реда “Всичко емисии на CO₂ на сектори на таблица 1, участващи в Схемата” и следващите редове са базова информация за разпределението на емисионните квоти. Тези емисии се разпределят между участващи и не участващи инсталации, от тях се отделят както част от необходимите изчислителни резерви и резерви от емисионни квоти за по-късно разпределение, така и квотите за разпределение в този план. В Националния план, в съответствие с изискванията на ЕС ще се заложи равно усилие, равно право и задължение към изменението (нарастването и намаляването) на емисиите на двете групи източници на емисии (участващи и не участващи инсталации) и запазване на съотношението на емисиите им.

При разделяне на емисиите на обхванатите от Схемата сектори и участващите и не участващи в Схемата инсталации по-долу е определено съотношението на емисиите на инсталациите, които са обхванати от схемата за всеки сектор V_{Sg}^{2003} към общия обем на емисиите на всички инсталации в сектора V_{Sg0}^{2003} за страната за 2003 г. и е наречено $Share_{Sg}^{2003}$ (дял) на участващите инсталации за 2003 г. в емисиите на сектора (Таблица 4). При умножаване на планираните емисии за периода 2008 – 2012 г. (таблица 1) с дяловете $Share_{Sg}^{2003}$ по сектори (Таблица 4) се определя обемът на емисии по сектори и общо за страната, които от макроикономическа гледна точка могат да бъдат обхванати от Схемата (таблица 2). В таблицата са дадени и двете корекции – за ранни кредити и задължителни мерки – с които се намалява количеството на разпределените квоти. Емисиите на известните нови участници са включени в емисиите на съответните сектори.

Таблица 2. Обем на емисии по сектори и общо за страната, които от макроикономическа гледна точка могат да бъдат обхванати от Схемата, Gg

Години	2008	2009	2010	2011	2012
Всичко емисии на ПГ на сектори, участващи в Схемата, Gg CO ₂	55,001.00	60,989.87	71,539.84	74,447.25	74,543.32
Всичко емисии на CO ₂ на инсталации, участващи в Схемата, Gg CO ₂	49,955.91	55,469.24	65,848.49	68,373.25	68,399.94
Енергийни дейности, включващи:					
-електроенергия	22,956.59	26,722.80	31,443.84	31,311.48	29,996.05
-комбинирано производство на топлоенергия и електроенергия	8,161.78	8,240.50	8,411.68	8,461.09	7,109.53
-топлоенергия - обществен сектор	871.53	914.87	958.21	1,001.55	1,044.89
-топлоенергия за производствени нужди и други ГИ, в т.ч.:					
Производство на химични продукти и каучук	340.37	355.70	370.72	385.47	399.99
Производство на хранителни продукти и напитки	41.79	43.87	45.80	47.90	49.91
Производство на дървен материал и изделия от него, без мебели	99.90	107.50	115.10	122.69	130.29
Производство на текстил и изделия от текстил, без облекло	25.48	27.10	28.71	30.33	31.95
Производство и леене на метали (цветни метали)	132.86	135.63	138.20	140.62	142.89
Производство на машини, оборудване и домакински уреди	29.84	30.77	31.66	32.49	33.29
Здравеопазване и социални дейности	3.96	4.16	4.36	4.55	4.75
Селско и ловно стопанство и свързани с тях услуги	7.56	7.94	8.31	8.69	9.06
Разпределение на природен газ	182.49	182.49	182.49	182.49	182.49
Рафинерии и нефтопродукти	4,214.05	4,466.89	4,734.91	5,019.00	5,320.14
Производство на цимент	4,715.27	5,049.55	8,058.38	8,256.39	8,454.41
Производство на вар	593.75	615.53	637.31	659.09	680.88
Производство на целулоза и хартия	412.98	480.26	509.05	537.08	562.77
Производство на стъкло	395.46	527.90	531.38	572.58	573.72
Производство на керамични материали	157.21	160.34	162.80	165.11	167.27
Черна металургия	5,117.20	5,222.02	5,302.16	5,377.39	5,448.42
Неизвестни нови участници	1,495.84	2,173.42	4,173.42	6,057.24	8,057.24
Корекция СИ	3,200.87	3,200.87	3,200.87	3,200.87	3,200.87
Корекция задължителни мерки	973.38	1170.85	1219.76	1446.77	1616.67

След определянето на различните видове резерви за по късно разпределение и изчислителни резерви се формира таблица с обемите квоти за емисии по сектори и резерви общо за страната, които от макроикономическа гледна точка могат да бъдат разпределени в Схемата.

Общият обем на квотите за разпределение между регистрираните участници в схемата е определен, като прогнозния и коригиран обем емисии на секторите (таблица 2.) се преизчисли, като от квотите на подсектор електроенергия се задели неотчетеното при прогнозирането количество редуцирани емисии за анулиране на квоти за индиректно двойно отчитане на редуцирани емисии по проекти СИ.

В резултат от прогнозите за емисии "отгоре надолу", след формирането на съответните резерви от емисионни единици и тяхното изваждане от V_{Gj} , се определя общият обем емисии, които от гледна точка на макроикономиката на страната и могат да се разпределят между участниците в схемата за периода 2008 – 2012 г. – V_j ($j=2008 - 2012$) и

различните видове резерви. Определено е и предварителното разпределение, от гледна точка на макроикономиката на страната, на тези квоти между секторите в таблица 3. Квотите на известните нови участници са включени в квотите на съответните сектори

Таблица 3. Обемите квоти за емисии по сектори и резерви общо за страната, които от макроикономическа гледна точка могат да бъдат разпределени в Схемата

№	години	2008	2009	2010	2011	2012
1	Всичко квоти за регистрирани инсталации	47,952,097	52,393,243	60,363,213	60,904,207	58,611,443
2.1	Енергийни дейности, включващи:					
2.1.1	-електроенергия	22,448,622	25,820,226	30,131,982	29,899,682	28,264,803
2.1.2	-комбинирано производство на топлоенергия и електроенергия	8,161,776	8,240,503	8,411,681	8,461,093	7,109,531
2.1.3	-топлоенергия - обществен сектор	871,531	914,871	958,212	1,001,552	1,044,893
2.1.4	-топлоенергия за производствени нужди и други ГИ, в т.ч.:	0	0	0	0	0
	Производство на химични продукти и каучук	340,368	355,702	370,719	385,469	399,989
	Производство на хранителни продукти и напитки	41,792	43,872	45,801	47,903	49,909
	Производство на дървен материал и изделия от него, без мебели	99,905	107,500	115,095	122,691	130,286
	Производство на текстил и изделия от текстил, без облекло	25,483	27,098	28,714	30,330	31,945
	Производство и леене на метали (цветни метали)	132,863	135,629	138,204	140,617	142,888
	Производство на машини, оборудване и домакински уреди	29,836	30,773	31,657	32,493	33,289
	Здравеопазване и социални дейности	3,962	4,159	4,356	4,553	4,750
	Селско и ловно стопанство и свързани с тях услуги	7,561	7,937	8,313	8,689	9,065
	Разпределение на природен газ	182,488	182,488	182,488	182,488	182,488
3.	Рафинерии и нефтопродукти	4,214,050	4,466,893	4,734,907	5,019,002	5,320,142
4.	Производство на цимент	4,715,266	5,049,546	8,058,377	8,256,393	8,454,408
5.	Производство на вар	593,746	615,529	637,312	659,094	680,877
6.	Производство на целулоза и хартия	412,976	480,258	509,054	537,076	562,773
7.	Производство на стъкло	395,460	527,902	531,377	572,584	573,719
8.	Производство на керамични материали	157,212	160,342	162,805	165,106	167,268
9.	Черна металургия	5,117,201	5,222,016	5,302,157	5,377,393	5,448,420
10.	Резерв квоти за закъснели инсталации	2,497,795	2,773,462	3,292,425	3,418,663	3,419,997
11.	Резерв квоти за неизвестни нови участници	1,495,844	2,173,421	4,173,421	6,057,243	8,057,243
12.	Резерв от квоти за нова когенерация	178,057	334,975	481,172	573,420	932,252
13.	Изчислителен резерв за стандартизация на ден градусите	148,686	148,686	148,686	148,686	148,686
14.	Изчислителен резерв за задължителни мерки	973,382	1,170,853	1,219,763	1,446,772	1,616,672
15.	Заделено количество квоти за анулиране на квоти за индиректно двойно отчитане при проекти СИ	3,022,740	3,654,029	4,321,929	4,494,430	4,881,861

При определяне на общото количество квоти за разпределение на инсталациите България е използвала комбинация от два подхода, а именно подход на “историческите равнища на емисиите” и подход на “прогнозата”:

- ✓ **Подход на “историческите равнища на емисиите”**, при който общият брой разпределени квоти се определя от дела, в съответната страна, на емисиите, изпуснати в атмосферата през съответната година от инсталациите, извършващи дейности и включени в схемата за търговия. В случая на България историческият подход е използван за определяне на базовата година.

Определянето на количеството на квотите и съотношението им с емисиите на останалите извън схемата източници се базира на следните източници на информация:

- национална инвентаризация на емисиите на парникови газове за 2003 г.;
- данни за инсталациите, базирани на въпросник, попълнен от операторите на инсталациите;
- данни за секторите и инсталациите от Националния статистически институт;
- данни от издадени комплексни разрешителни и подадени заявления за издаване на комплексни разрешителни от ИАОС.

Националната инвентаризация за 2003 г. е официален документ, а операторите подписват декларация за вярност на данните. Тези данни се сравняват с информацията на НСИ, с комплексните разрешителни и други налични документи.

Данните за инсталациите се събират на основата на ЗООС (ДВ.75/27.09.2005). МОСВ със съдействието на ИАОС, РИОСВ, министерства и други заинтересовани лица, е съставило списък на потенциални участници на база на наличната информация. Публикувани са и обяви в пресата и в Интернет страниците на министерствата.

Въпросникът за събиране на данни от инсталациите е разработен от консултантите и е одобрен от членове на работната група. Получените данни позволяват на консултантите от Института по енергетика АД, на базата на данни за потреблението на горива и суровини и произведена продукция, да изчислят емисиите на CO₂ от инсталациите участници в схемата. При събирането на данните и тяхната обработка в рамките на възможното са прилагани указанията на ЕС за мониторинг.

Инсталациите, които са попълнили въпросника с достатъчни и верни данни, са включени в списък на участниците, на които са разпределени квоти в този план. Общият обем на емисиите на регистрираните инсталации за 2003 г. V_{R2003} се определя като сумата от обемите V_i на емисиите на отделните регистрирани инсталации за 2003 г. (подадени във въпросниците и коригирани по време на верификацията).

$$V_{R2003} = \sum V_{i2003},$$

където “i” е поредния номер на регистрирана инсталация в схемата.

Обемът на резерва за нерегистрирани (закъснели) инсталации $V_{res2003}$ се определя като 5% от емисиите на регистрираните инсталации:

$$V_{res2003} = 0.05 \cdot V_{R2003}$$

Такъв резерв се включва за всяка година от периода 2008 – 2012 г., за да могат да се дадат емисионни квоти на инсталациите, които ще се регистрират след 30 ноември 2005 г.

Освен общият обем на емисиите на инсталациите за 2003 г., данните от регистрираните инсталации се използват за изчисляване на обеми на емисии по сектори съгласно класификацията на Междуправителствения комитет по изменение на климата

(IPCC), така че да могат получените обеми емисии да се сравнят с тези от инвентаризацията на емисиите на ПГ за 2003 г.

Определят се емисиите за следните групи източници по МКИК:

- Кондензационни ТЕЦ;
- Топлофикационни ТЕЦ;
- Отоплителни централи;
- Заводски ТЕЦ;
- Рафинерии;
- Черна металургия (горива);
- Производство на целулоза и хартия (горива);
- Други производства (горива);
- Производство на черни метали (процесни емисии);
- Производство на цимент (процесни емисии);
- Производство на вар (процесни емисии);
- Производство на стъкло (процесни емисии);
- Производство на керамика (процесни емисии);
- Производство на целулоза и хартия (процесни емисии).

Така определените, по групи източници, емисии са сравнени с емисиите изчислени в инвентаризация 2003 в Таблица 4.

Таблица 4. Емисии на участващи сектори и участващи инсталации за 2003 г., kt CO₂

Сектор	Всички инсталации	Регистрирани инсталации	Share (дял)
-електроенергия	19,986.32	19,986.32	1.000
-комбинирано производство на топлоенергия и електроенергия	9,048.00	7,966.83	0.881
-топлоенергия - обществен сектор	736.00	672.96	0.914
-топлоенергия за производствени нужди и други ГИ	2,022.11	699.39	0.346
Производство на химични продукти и каучук	328.32	246.71	0.751
Производство на хранителни продукти и напитки	485.00	31.43	0.065
Производство на дървен материал и изделия от него, без мебели	152.60	67.55	0.443
Производство на текстил и изделия от текстил, без облекло	138.80	17.59	0.127
Производство и леене на метали (цветни метали)	145.60	120.69	0.829
Производство на машини, оборудване и домакински уреди	87.69	24.03	0.274
Здравеопазване и социални дейности	287.00	3.06	0.011
Селско и ловно стопанство и свързани с тях услуги	178.10	5.84	0.033
Разпределение на природен газ	219.00	182.49	0.833
Рафинерии и нефтопродукти	1,892.90	3,148.98	1.664
Производство на цимент	2,622.10	2,358.82	0.900
Производство на вар	1,033.44	259.48	0.251
Производство на целулоза и хартия	279.20	180.32	0.646
Производство на стъкло	206.73	190.81	0.923
Производство на керамични материали	173.01	132.48	0.766
Черна металургия	5,344.20	4,513.01	0.844

Несъответствията в сумарните количества емисии по групи източници в сравнение с инвентаризация 2003, са оценени и, където е необходимо и възможно, причините за тези несъответствия са отстранени. Като такива причини са например:

- значителен брой нерегистрирани инсталации;
- нееднаквост на емисионните фактори;
- неверни обеми продукция;
- неверни обеми горива

в инвентаризацията и данните за инсталациите.

При това отделни инсталации бяха поканени да коригират представените данни.

Като резултат от това е определен общият обем на емисиите от инсталациите регистрирани в схемата за търговия с емисии за 2003 г. (V_{R2003}) и обемът на резерва ($V_{res2003}$) за закъснели инсталации.

Общото количество обхванати от схемата емисии за 2003 г. V_{S2003} се очаква да е равно на сумата от обема на емисиите на регистрираните инсталации (V_{R2003}) и на резерва ($V_{res2003}$).

- ✓ **Подход на “прогнозата”**, общото количество на емисиите от инсталациите се определя от дела им в прогнозното развитие на основата на “обикновен бизнес”.

При прилагане на прогнозния подход са използвани двата принципа “отгоре надолу” и “отдолу нагоре”. Прогнозите “отгоре надолу” включват официални данни за очаквания ръст на brutния вътрешен продукт и brutната добавена стойност по сектори, въз основа на които е направена оценка на връзката между ръста на brutната добавена стойност и изменението на обемите продукция в секторите, влизащи в обхвата на схемата. Друг съществен компонент на използваните прогнози е прогнозирането на горивно енергийния баланс на страната (крайно потребление на горива и енергия по отрасли, развитие на електроенергийния отрасъл, първично брутно потребление на горива и енергия). Описаните прогнози са разработени при сценарий “обикновен бизнес”.

Прогнозите взимат пред вид значими политики с ефект върху изменението на климата, напр. политиките, предвидени във Втория национален план за действие по изменение на климата 2005-2008 г., Енергийната стратегия на Република България, Националната дългосрочна програма по енергийна ефективност до 2015 г., изготвяната в момента Национална дългосрочна програма за насърчаване използването на Възобновяеми енергийни източници 2005-2015 г., одобрените и подкрепените проекти Съвместно изпълнение, както и приложимите Директиви – 2003/96/ЕС, 96/61/ЕС, 2003/17/ЕС, 2002/91/ЕС, 2001/80/ЕС, 1999/13/ЕС, 2001/77/ЕС, с отчитане на датите на прилагането им и договорените преходни периоди.

Планът отчита и прогнозите за емисии на CO_2 и на останалите парникови газове.

1.3 Определяне на общото количество квоти за разпределяне

1.3. Какво е общото количество на квоти за разпределяне (свободно или чрез търг) и какво е съотношението на общите емисии, които тези квоти представляват към емисиите от източниците не покрити от Директивата? Това съотношение различава ли се от настоящото съотношение на емисиите от покритите инсталации? Ако да, дайте обяснение за тази разлика като реферирате към един или повече критерии от Анекс III на Директивата и/или към един или повече целеви и прозрачни критерии.

Общото количество квоти за разпределяне за периода 2008-2012 г. е **298,458,262** т CO₂. Общите емисии на страната за периода 2008-2012 г. са прогнозирани да са **508,339.11** т CO₂eqv. при съществуващите политики и мерки. Разпределението на квоти представлява **59.56 %** от общите емисии на страната за периода 2008-2012 г. Към това количество разпределени квоти се очаква да се добавят още квоти за регистрирани по-късно инсталации и неизвестни нови участници. Така този процент би могъл да най-много до 63,3 %. Емисиите на участниците в Директивата през 2003 г. са били 61 % от общите национални емисии. Това възможно нарастване на емисиите на участниците в Схемата ще е резултат от започналото след 2003 г. възстановяването на промишлеността за строителни материали с ръст от над 10% годишно. Като резултат от това се прояви тенденция за нарастване на емисиите и карбоновата интензивност на БВП. През 2005 г. тази тенденция продължава поради реализацията на ред инфраструктурни проекти, чието изпълнение е забавено с над 15 г. по време на прехода. Реализиран е двуцифрен ръст на обемите на производство на цимент, вар и други строителни материали. Този ръст естествено се отразява на ръста на емисиите на ПГ в Схемата. През 2007 и 2008 г. ще бъдат въведени в експлоатация сероочистващи инсталации в ТЕЦ, което също увеличава емисиите. Освен това в края на 2006 г. по договореност с Европейския съюз предстои да се изведат от експлоатация два ядрени електропроизводствени блока с обща мощност 880 MW, произвеждащи над 12% от електроенергията в страната. Компенсацията на тази електроенергия ще е за сметка на мощности, изгарящи лигнитни въглища. Като резултат би се регистрирало увеличение на емисиите на ПГ с 5 милиона тона (6% от сумарните емисии на страната). Съвпадението на тези събития води до нарастване на дела на участващите в схемата и намаляване на дела на не участващите.

Реално увеличението на емисиите обаче ще е по-малко, тъй като през 2007 г. се завършва рехабилитацията на част от мощностите в ТЕЦ, при което се намаляват техните специфични емисии. Освен това след извеждането на ядрените мощности значително се намалява износът на електроенергия.

Общият обем на квотите за разпределяне между участващите в схемата инсталации е изчислен, като получените чрез макроикономическо прогнозиране количества емисии на национално и секторно равнище се коригират с приетите изчислителни резерви, а именно: на национално равнище – резерв за нови участници; резерв за закъснели участници; в сектор “Енергийни дейности” – резерв за нова когенерация; резерв за задължителни мерки, резерв за стандартизация на ден градусите на топлофикационните дружества за компенсиране на намаленото потребление поради по-висока от средното равнище температура през базовите години и резерв за анулиране на квоти за ранни кредити и избягване на непрякото двойно отчитане. Окончателният обем квоти за разпределение се определя като компромис между макроикономическата и микроикономическата прогнози за емисии на ПГ.

Макроикономическа прогноза за емисиите на парникови газове в периода 2005 – 2012 г. на основата на “Обикновен бизнес”

При определянето на допустимите годишни обеми на емисии от участващите инсталации основна роля играят прогнозите за националните емисии на парникови газове (ПГ), които включват всички антропогенни източници на емисии. За да се изготвят представителни прогнози е извършен значителен обем работа в кратките срокове, които са отделени за подготовката на Плана. Към 23 януари 2006 г. екипът разполага с прогноза за емисиите на парникови газове базирана на прогнозите за макроикономическите показатели на страната.

Методологията за изготвяне на прогнозата включва следните стъпки:

1. Макроикономическа прогноза за ръста на brutния вътрешен продукт (БВП) и brutната добавена стойност за страната и по сектори на икономиката, както за участващите, така и за не участващите сектори.
2. Изготвяне на макроикономическа оценка на връзката между ръста на brutната добавена стойност и изменението на обемите продукция в участващите в схемата групи производства.
3. Изготвяне на прогноза за горивно енергийния баланс на страната, включително:
 - прогноза крайно потребление на горива и енергия по отрасли, както за участващите, така и за не участващите сектори, в това число по групи;
 - прогноза за производство на електроенергия ;
 - прогноза първично брутно потребление на горива и енергия.
4. Изготвяне на прогноза за емисиите на ПГ с детайлност, съответстваща на детайлността на прогнозите по горните три точки.
5. Оценка на ефекта от приетите политики и мерки за намаляване на емисиите на CO₂ на не участващите сектори.

При изготвянето на горепосочените прогнози се прилага подход “обикновен бизнес” (“business as usual”), като не се отчитат нови мерки, които още не са официална държавна политика и са специално насочени към намаляването на емисиите, особено когато това намаление се очаква да е цел на търговията с емисионни квоти. Това означава, че се допуска например, че енергийната ефективност, възобновяемите енергийни източници и когенерацията се развиват в съответствие с нормалните пазарни механизми. Намаляването на емисиите ще се стимулира от търговията с квоти и от обема на резервите на емисионни квоти за нови участници, които ще бъдат заложи в плана.

В тази прогноза е отчетено въздействието на вече одобрените и подкрепени проекти СИ.

На различните етапи на подготовката на прогнозите работата се изпълнява от АИАП, НСИ и МИЕ. При прогнозирането се използва и информация от други министерства и ведомства, за да се обхванат всички отрасли на промишлеността, селското и горско стопанство, транспорта, услугите, бита, обществения сектор и отпадъците. Използваните данни се базират на наличната към м. септември 2005 г. информация.

Прогнозата е базирана на програмата на правителството за осигуряване на 5.5% ръст на БВП на страната. Основните макроикономически показатели са дадени в следващата таблица:

Таблица 5. Прогноза за ръста на БВП и обемите продукция, милиарда лева

Година	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
БВП, цени 2003 г.	38.511	40.629	43.026	45.565	48.117	50.643	53.302	56.020
Реален ръст на БВП, %	5.6	5.5	5.9	5.9	5.6	5.25	5.25	5.1
Брутна добавена стойност, цени - 2003 г.	33.595	35.443	37.570	39.899	42.213	44.450	46.984	49.615
В това число								
Услуги	19.993	21.093	22.358	23.744	25.121	26.453	27.961	29.527
Индустриален сектор	9.904	10.448	11.075	11.762	12.444	13.104	13.850	14.626
Селско и горско стопанство	3.699	3.902	4.136	4.393	4.648	4.894	5.173	5.463
Обеми продукция, текущи цени								
Промислени предприятия	32.356	36.322	40.311	44.437	49.239	53.852	59.127	64.760
Строителните предприятия	5.081	5.653	6.141	6.627	7.191	7.702	8.283	8.889
Първична енергия	4.499	4.924	5.312	5.687	6.114	6.482	6.891	7.300

Националната електрическа компания в изпълнение на задълженията си по Закона за енергетиката е изготвила прогноза за потреблението и производството на електроенергия за

периода до 2012 г. Прогнозираният среден годишен ръст на брутното електропотребление в страната е около два пъти по малък от ръста на БВП (2.9 %, спрямо 5.5 % ръст на БВП). Данните за тази прогноза са обобщени в следващата таблица:

Таблица 6. Прогнозен електроенергиен баланс

Година	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Електропроизводство, GWh	42 701	42 546	41 620	44 259	40 770	40 900	41 390	45 170	49 480	49 680	48 230
Бр. потребление в страната, GWh	36 406	37 057	35 741	36 617	36 770	37 410	38 310	39 130	40 530	42 060	43 140
Максимален товар, MW	6 768	6 717	6 394	6 502	6 930	7 100	7 240	7 380	7 540	7 770	7 950
Износ, GWh	6 295	5 489	5 879	7 642	4 000	3 490	3 080	6 040	8 950	7 620	5 090

НЕК е разработила и план за експлоатация и развитие на електроенергийната система, който предвижда извеждането от експлоатация на част от действащите и изграждането на нови мощности. Планът позволява да се определи потреблението на горива за електропроизводство в ТЕЦ и когенерационни централи. На базата на тази прогноза за използваните горива за електропроизводство и на горивата за топлопроизводство от когенерационните централи са изготвени прогнози за емисиите на парникови газове от ТЕЦ и когенерация:

Таблица 7. Прогноза за емисиите на парникови газове от ТЕЦ и когенерация

Година	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Кондензационни централи, Gg	22 553	22 641	26 356	31 012	30 881	29 584
Когенерационни централи, Gg	9 123	9 210	9 299	9 494	7 884	8 002

Статистически анализ на обемите продукция по отрасли на икономиката позволява да се получат следните прогнозни изменения на обемите продукция на действащите предприятия (инсталации) в под отраслите, в които има инсталации обхванати от схемата за търговия с емисии за периода до 2012 г:

Таблица 8. Индекс на обемите продукция на секторите, участващи в схемата (без нови инсталации и инсталации без базова година), 2003 г. =1

Сектор	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
-електроенергия ¹	1.053	0.932	1.154	1.144	1.149	1.337	1.573	1.567	1.501
-комбинирано производство на топлоенергия и електроенергия	0.757	1.052	0.983	0.983	0.970	0.980	1.001	1.007	0.838
-топлоенергия - обществен сектор	1.037	1.102	1.166	1.231	1.295	1.359	1.424	1.488	1.553
-топлоенергия за производствени нужди и други ГИ	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
Производство на химични продукти и каучук	1.111	1.182	1.250	1.316	1.380	1.442	1.503	1.562	1.621
Производство на хранителни продукти и напитки	1.058	1.119	1.179	1.238	1.297	1.356	1.415	1.473	1.531
Производство на дървен материал и изделия от него, без мебели	1.029	1.142	1.254	1.366	1.479	1.591	1.704	1.816	1.929
Производство на текстил и изделия от текстил, без облекло	1.081	1.173	1.265	1.357	1.449	1.540	1.632	1.724	1.816
Производство и леене на метали (цветни метали)	0.986	1.019	1.049	1.076	1.101	1.124	1.145	1.165	1.184
Производство на машини, оборудване и домакински уреди	1.053	1.106	1.155	1.200	1.241	1.281	1.317	1.352	1.385
Здравеопазване и социални дейности	1.037	1.102	1.166	1.231	1.295	1.359	1.424	1.488	1.553
Селско и ловно стопанство и свързани с тях услуги	1.037	1.102	1.166	1.231	1.295	1.359	1.424	1.488	1.553
Разпределение на природен газ	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000
Рафинерии и нефтопродукти	1.060	1.124	1.191	1.262	1.338	1.419	1.504	1.594	1.689
Производство на цимент	1.084	1.168	1.252	1.336	1.420	1.504	1.588	1.672	1.756
Производство на вар	1.084	1.168	1.252	1.336	1.420	1.504	1.588	1.672	1.756
Производство на целулоза и хартия	1.143	1.285	1.428	1.570	1.713	1.855	1.998	2.140	2.283
Производство на стъкло	1.038	1.070	1.098	1.123	1.145	1.165	1.183	1.200	1.216
Производство на керамични материали	1.027	1.057	1.083	1.107	1.129	1.149	1.167	1.185	1.201
Черна металургия	1.022	1.050	1.074	1.096	1.117	1.136	1.154	1.170	1.186

На базата на тези прогнозни индекси за секторите, които участват в Схемата и с отчитане на прогнозите за емисиите на известни нови участници и инсталации без базова година от Схемата, а също така на прогнозите за емисии на секторите, които не участват в Схемата е определена макроикономическа прогноза за емисиите на страната.

¹ Индекс на обема на емисиите на CO₂ на всички кондензационни ТЕЦ.

Таблица 9. Макроикономическа прогноза “обикновен бизнес” за антропогенните емисии на парникови газове, Gg.

Години	2008	2009	2010	2011	2012
Задължение по Протокола от Киото, Gg CO₂ eqv.	127,283	127,283	127,283	127,283	127,283
Всичко антропогенни емисии на ПГ в страната, Gg CO ₂ eqv.	85,452.22	92,730.21	105,330.64	108,916.61	109,481.99
Всичко емисии на ПГ на сектори, не участващи в Схемата, Gg CO ₂ eqv	26,501.00	27,424.00	28,523.00	29,181.00	29,778.00
Всичко емисии на ПГ на сектори, участващи в Схемата, Gg CO ₂ eqv	58,951.22	65,306.21	76,807.64	79,735.61	79,703.99
Всичко емисии на CO ₂ на сектори, участващи в Схемата, Gg CO ₂	54,027.62	59,819.02	70,320.08	73,000.48	72,926.65
Енергийни дейности, включващи:					
-електроенергия	22,956.59	26,722.80	31,443.84	31,311.48	29,996.05
-комбинирано производство на топлоенергия и електроенергия	9,210.26	9,299.67	9,494.08	9,550.20	8,015.22
-топлоенергия - обществен сектор	953.17	1,000.57	1,047.97	1,095.37	1,142.77
-топлоенергия за производствени нужди и други ГИ, в т.ч.:					
Производство на химични продукти и каучук	452.96	473.37	493.35	512.98	532.31
Производство на хранителни продукти и напитки	630.16	658.91	687.39	715.96	744.34
Производство на дървен материал и изделия от него, без мебели	225.68	242.84	260.00	277.15	294.31
Производство на текстил и изделия от текстил, без облекло	201.05	213.80	226.55	239.30	252.04
Производство и леене на метали (цветни метали)	160.29	163.63	166.74	169.65	172.39
Производство на машини, оборудване и домакински уреди	108.86	112.28	115.51	118.56	121.46
Здравеопазване и социални дейности	371.68	390.17	408.65	427.13	445.62
Селско и ловно стопанство и свързани с тях услуги	230.65	242.12	253.59	265.06	276.53
Разпределение на природен газ	219.00	219.00	219.00	219.00	219.00
Рафинерии и нефтопродукти	2,533.13	2,685.11	2,846.22	3,017.00	3,198.01
Производство на цимент	5,089.06	5,445.44	8,476.37	8,696.49	8,916.61
Производство на вар	1,692.56	1,779.31	1,866.07	1,952.82	2,039.57
Производство на целулоза и хартия	582.32	663.69	706.58	748.70	788.49
Производство на стъкло	413.69	546.45	550.22	591.69	593.07
Производство на керамични материали	202.96	206.90	210.12	213.12	215.95
Черна металургия	6,045.62	6,166.23	6,261.12	6,350.20	6,434.28
Неизвестни нови участници	1,747.92	2,586.71	4,586.71	6,528.62	8,528.62

Корекции на макроикономическата прогноза “обикновен бизнес” за задължителни мерки, които увеличават емисиите и за отчитане на обема на кредити по проекти СИ

Макроикономическата прогноза за емисии “обикновен бизнес” не отчита влиянието на ред неикономически фактори върху емисиите на парникови газове. Тези фактори са резултат от официална правителствена политика и имат пряк ефект върху обхванатите инсталации. Тези фактори се отчитат чрез корекция на прогнозата.

Корекцията за задължителни мерки, които увеличават емисиите се формира с цел да бъдат издадени допълнителни квоти на инсталации, които през периода 2008 – 2012 г. ще въведат задължителни мерки, които увеличават емисиите. Такива са например сероочистващите инсталации, базирани на използването на вар или варовик, очистването на сярата от нефтопродуктите при рафинериите и др.

Обемът на корекцията V_{RP}^j за всяка година “j” се определя на базата на планираното за изпълнение на международните задължения на страната намаление на емисиите на замърсителите (основно SO₂) и е равно на количеството, което ще се емитира поради прилагането на мерките. Тези емисии увеличават емисиите на редове 1, 3 и 4 на таблица 11.

Корекция за отчитане на обема на редуцирани емисии (включително ранни кредити) по одобрени и подкрепени проекти СИ V_{cr} (credits)

Предписаното на страната количество емисии (AAU – Assigned Amount Units) отразява допустимите по Протокола от Киото емисии на страната. Проекти “съвместно изпълнение” (СИ), в които са одобрени ранни кредити (early credits) следва да се отчетат при определянето на изменението на допустимите за страната емисии. Тези единици редуцирани емисии (ERU), които са одобрени или подкрепени за прехвърляне на други страни в рамките на проекти СИ като ранни кредити, намаляват обема на разрешените емисии на страната за периода 2008 – 2012 г.

Ежегодната корекция е равна на една пета от сумата от вече одобрените и планираните за одобряване ранни кредити по всички проекти СИ. Прието е корекцията за ранните кредити да се отрази като корекция на задължението по Протокола от Киото.

Редуцираните емисии от вече одобрените и подкрепени проекти² СИ са отчетени в прогнозите за емисии на ПГ, поради което те също следва да се отчетат тук като намаление на предписаното на страната количество емисии, за да се спазят указанията на Европейската Комисия, според които тези квоти не бива да бъдат разпределяни повторно.

Таблица 10. Корекции на макроикономическата прогноза

№	година	2008	2009	2010	2011	2012
1.	Задължителни мерки, Gg CO ₂ eqv.	973.38	1,170.85	1,219.76	1,446.77	1,616.67
2.	Одобрени ранни кредити СИ, Gg CO ₂ eqv	624.50	624.50	624.50	624.50	624.50
3.	Подкрепени ранни кредити СИ, Gg CO ₂ eqv	256.19	256.19	256.19	256.19	256.19
4.	Одобрени редуцирани емисии СИ, Gg CO ₂ eqv	1,616.57	1,616.57	1,616.57	1,616.57	1,616.57
5.	Подкрепени редуцирани емисии СИ, Gg CO ₂ eqv	703.60	703.60	703.60	703.60	703.60
6.	Всичко корекция кредити СИ, Gg CO ₂ eqv	3,200.87	3,200.87	3,200.87	3,200.87	3,200.87

Корекцията за задължителни мерки се отразява в числата на Таблица 9, като увеличение на емисиите на страната за периода 2008 – 2012 г., а корекцията за одобрени проекти СИ като намаление на задължението по Протокола от Киото. Така се формира коригираната прогноза за емисиите на ПГ (таблица 11):

² Подкрепени проекти са тези, които са получили писмо за подкрепа на проектната идея, а одобрени са тези, които са получили писмо за одобрение след оценка от Управляващ комитет, съгласно установени критерии. Оценката се прави на база Пълна проектна документация и доклад от валидация от независима фирма. Междуведомствена работна група за разработване на Национален план за разпределение на квоти за търговия с емисии на парникови газове в съответствие с изискванията на Директива 2003/87/ЕС на Европейския парламент и на Съвета

Таблица 11. Коригирана макроикономическата прогноза за антропогенните емисии на парникови газове с отчитане на задължителни мерки и ранните кредити

№	година	2008	2009	2010	2011	2012
	Коригирано задължение по Протокола от Киото, Gg CO₂ eqv.	124,082	124,082	124,082	124,082	124,082
1	Всичко антропогенни емисии на ПГ в страната, Gg CO ₂ eqv.	86,426	93,901	106,550	110,363	111,099
2	Всичко емисии на ПГ на сектори, не участващи в Схемата, Gg CO ₂ eqv	26,501	27,424	28,523	29,181	29,778
3	Всичко емисии на ПГ на сектори, участващи в Схемата, Gg CO ₂ eqv	59,925	66,477	78,027	81,182	81,321
4	Всичко емисии на CO ₂ на сектори, участващи в Схемата, Gg CO ₂	55,001	60,990	71,540	74,447	74,543
5	Свободни количества емисионни права, Gg CO ₂	37,657	30,181	17,532	13,719	12,983
	Свободни количества емисионни права средно годишно, Gg CO ₂ eqv.	22 414				

1.4. Мерки за намаляване на емисиите извън Схемата, енергийна политика

1.4. Какви политики и мерки ще се прилагат към източниците, които не са покрити от Директивата? Ще се използват ли механизмите на Протокола от Киото? Ако да, до каква степен и какви стъпки са предприети до сега? (законодателство, финансови ресурси) ?

МОСВ, като национален координатор по изпълнението на Втория национален план по изпълнение на климата, сътрудничи с министерствата и ведомствата, отговарящи за провеждането на национални мерки. Прогнозите им са отчетени при съставянето на настоящия план. Следните мерки с ефект за намаляване на емисиите са предвидени в различните сектори:

Енергетика

Енергийна ефективност

Поради все още твърде високата енергоемкост в икономиката и бита, енергийната ефективност (ЕЕ) е приоритет на национално, отраслово и регионално ниво. Законът за енергийната ефективност и четири наредби за ЕЕ³ образуват правната рамка за въвеждането ѝ в обекти със значителна консумация на енергия в индустрията, транспорта, услугите, бита и селското стопанство.

Националната дългосрочна програма по енергийна ефективност съдържа прогнози за неблагоприятни тенденции в развитието на първичното и крайното енергийно потребление до 2015 г. вследствие на икономическото развитие и заместването на потреблението на електроенергия с твърди и течни и газообразни горива, за компенсирането на които са разработени редица законодателни, организационни и финансови мерки.

Финансиране на проекти в областта на ЕЕ е задача на фонд "Енергийна ефективност", съществуват и други кредитни линии и програми за финансиране на въвеждането на ЕЕ и комбинирането на ЕЕ с възобновяеми енергийни източници.

³ Наредба за енергийните характеристики на обектите (ДВ 108/2004), Наредба за топлосъхранение и икономия на енергия в сгради (ДВ 5/2005), Наредба за сертифициране на сградите за енергийна ефективност (ДВ 108/2004), Наредба за обследване за енергийна ефективност (ДВ 112/2005), Наредба за обстоятелствата и реда за вписване на лица, извършващи сертифициране на сгради и обследване за енергийна ефективност, и получаване на информация (ДВ 5/2005)

Възобновяеми източници

Въвеждането на възобновяеми енергийни източници (ВЕИ) като част от хармонизацията на българското законодателство с правото на ЕС е регламентирано в Закона за енергетиката. Механизми за насърчаването на използването на ВЕИ са преференциалните цени на изкупуване на електроенергия, произведена от ВЕИ.

Важен елемент от политиката на България за въвеждането на ВЕИ е засилване на използването на биомаса и течни биогорива. Интерес съществува също към изграждането на водноелектрически централи и използването на вятърна и геотермална енергия. България е приела индикативна цел от 11 % дял на електрическа енергия произведена от ВЕИ в брутното вътрешно потребление на електроенергия през 2010 г. при благоприятни климатични условия. В процес на изготвяне е Национална дългосрочна програма за насърчаване използването на Възобновяеми енергийни източници 2005-2015 г., чиито аспекти и прогнози, свързани с изменението на климата, също са отчетени при изготвянето на НПК.

Промишленост

Във връзка с реструктурирането на промишлеността към по-малко енергоемки производства и прилагането на мерки за намаляване на потреблението на енергия от страна на новите собственици след приватизацията, сумата от процесните и горивни емисии в сектора през 2003 г. са намалели с около 52% спрямо базовата година 1988.

Мерките, прилагани в сектора, са намаляване на топлинните загуби в промишлеността, насърчаване на употребата на природен газ в промишлеността, мониторинг на промишленото потребление на енергия, модернизация на инсталациите за пара и сгъстен въздух и въвеждане на високоефективни строителни машини. В циментовата промишленост част от горивото ще бъде подменена с автомобилни гуми и други горими отпадъци.

Бит и услуги

В този сектор провежданите мерки са: газоснабдяване на домакинствата и осигуряване чрез различни проекти (в т.ч. "Съвместно изпълнение") на финансиране за въвеждането на соларни колектори, хибридни инсталации за топла вода и др. мерки за намаляване на енергопотреблението.

Транспорт

Мерките за намаляване на енергопотреблението в сектора включват създаването на диспечерски системи за управление на товарния и железопътния транспорт, модернизация на железниците и градския транспорт, подобряване на инфраструктурата и въвеждане на биогорива.

Механизми на Протокола от Киото

България подпомага и ще продължи да подпомага използването на механизмите на Протокола от Киото. Механизмът "съвместно изпълнение" (чл. 6 на ПК) се счита за важна инициатива за привличане на инвестиции в енергийната ефективност, възобновяемите източници, когенерацията и нови ниско въглеродни или безвъглеродни технологии. България е разработила и прилага правила за работа и критерии за оценка на проекти "съвместно изпълнение".

Приетата Директива на ЕС2004/101/ЕС, изменяща Директивата за търговия с емисии 2003/87/ЕС, позната под името "Свързваща Директива", прави връзка между Схемата за търговия с квоти на емисии на ПГ в Европейската общност и механизмите на Протокола от

Киото. Това е в резултат на усилията да се търсят икономически изгодни решения за предприятията с цел да постигнат намаление на емисиите на парникови газове. Единиците редуцираните емисии от проектите “съвместно изпълнение” и сертифицираните редуцирани емисии от проектите “чисто развитие” (чл.12 на ПК) могат да се зачитат до определен процент за изпълнение на задълженията на предприятията по Европейската схема за търговия с емисии (ЕСТЕ), тоест считат се за равностойни единици с квотите.

Свързващата Директива, обаче, води до намаляване на обхвата и възможностите за реализиране на такива проекти, особено за новите страни членки на ЕС, които са и домакини на проекти “съвместно изпълнение”. Това се получава в резултат на изискванията на Европейския съюз за избягване на т.нар. директно и индиректно двойно отчитане на редуцираните емисии на ПГ (т.е. емисии, които са редуцирани по проекти „Съвместно изпълнение“, не могат да се разпределят на инсталациите в рамките на ЕСТЕ).

При проектите с директен ефект (когато те са приложени след 2001 г.), с цел да се избегне двойно отчитане на редуцирани емисии, се отменя същото количество квоти от инсталацията, в която се осъществява намалението, каквото е количеството на единиците редуцирани емисии, които се прехвърлят на друга страна по проекта “съвместно изпълнение”.

Индиректен ефект на двойно отчитане от проекти СИ се получава при проекти, водещи до намаляване на енергопотреблението в мрежата или до производство на електроенергия (енергийна ефективност или възобновяеми енергийни източници). Те се изпълняват в инсталации извън обхвата на Схемата, но влияят върху инсталации в Схемата.

С цел да се избегне двойно отчитане от проекти СИ, се заделя количество квоти. За директното двойно отчитане това количество се отнема от квотите на конкретната инсталация, в която се получава намалението, а за индиректното се отнемат от квотите на сектор електропроизводство.

През втория период на търговията с емисии (2008-2012 г.) максималният дял на ЕРЕ и СЕРЕ, който може да се използва за покриване на задълженията на операторите е ограничен до 20% от разпределените им квоти.

1.5 Отчитане на националната енергийна политика

1.5. Как националната енергийна политика е взета предвид при изчисляването на общото количество квоти за разпределение? Как се осигурява общото количество квоти за разпределяне да е в съответствие с Решение 2002/358/ЕС или Протокола от Киото?

Целите по предотвратяването на изменението на климата са синхронизирани с основната стратегическа цел за рационално използване на енергийните ресурси, поставена в приетата през 2002 г. Национална енергийна стратегия и заложените в изготвяната Национална дългосрочна програма за насърчаване използването на Възобновяеми енергийни източници. Представените в т. 1.4 политики и мерки за насърчаване на енергийната ефективност и ползването на възобновяеми енергийни източници, освен прекия им ефект върху намаляването на емисиите, водят и до намаляване на енергийната зависимост на страната от внос и представляват структуроопределящи мерки на енергийната политика. Значим потенциал за намаляване на енергопотреблението, а оттам – на необходимото производство на енергия и потребността от емисионни квоти за енергетиката, има и в сектори, които не са непосредствено в обхвата на Директива 2003/87/ЕС (напр. домакинства, транспорт).

Националната енергийна стратегия и Национална дългосрочна програма за насърчаване използването на Възобновяеми енергийни източници предвиждат следните мерки:

Електропроизводство и топлопроизводство:

- Запазване дела на ядрената енергия в общия енергиен баланс на страната чрез изграждане на нови ядрени мощности;
- Нарастване дела на електроцентралите и топлоцентралите на природен газ в националния енергиен баланс;
- Приоритетно изграждане на централи за комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия;
- Увеличаване дела на енергийното производство от възобновяеми енергийни източници в националния енергиен баланс с прилагане на преференциална политика за тяхното развитие;
- Изпълнение на рехабилитации на енергийните мощности в големите ТЕЦ, които ще работят след 2008 г. повече от 20 000 часа.

Разпределение на електрическата и топлинната енергия:

- Намаляване на загубите в електропреносните и топлопреносните мрежи;

Използване на възобновяеми енергийни източници

- Използване на биомаса за отопление и производство на електрическа и топлинна енергия
- Изграждане на ВЕЦ
- Използване на геотермални ресурси
- Увеличаване на енергията, произведена от ветрови генератори
- Соларни термични и фотоволтаични панели

Повечето от тези дейности могат да използват за привличане на инвестиции чрез механизмите на Протокола от Киото и се осъществяват като проекти “Съвместно изпълнение”.

1.6 Осигуряване на спазването на критериите по Приложение III на Директивата

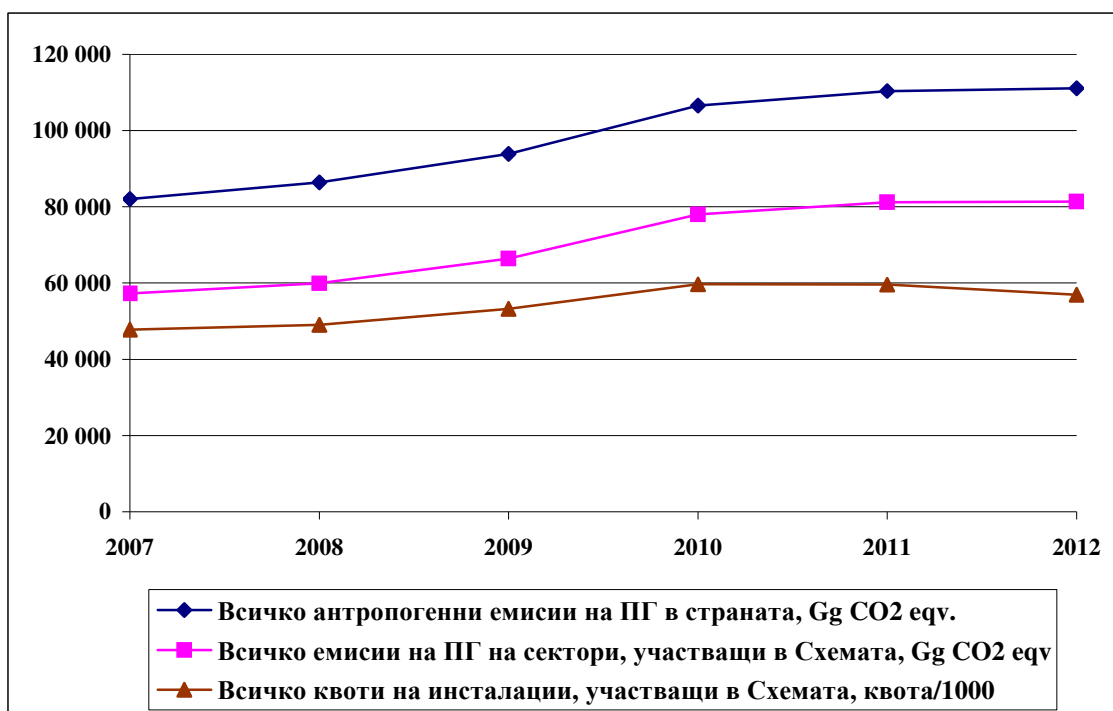
1.6. Как се осигурява, че общото количество квоти не е повече от необходимото за строго прилагане на критериите от Приложение III на Директивата? Как се осигурява съответствие с оценката на настоящите или прогнозни емисии в съответствие с Решение 93/398/ЕЕС ?

НПРК се разработва напълно в съответствие с критериите, залегнали в Приложение III на Директивата. Историческите данни за емисиите и прогнози са официалните за страната и са правени независимо от разработването на НПРК. Ето защо не се очакват неточни данни.

Общото количество квоти за разпределение за периода 2008-2012 г. е в рамките на прогнозните емисии с прилагане на съществуващите мерки. Всички оценки на емисиите, настоящи и прогнозни са в съответствие с Решение 93/398/ЕЕС.

Графика на прогнозните емисии отгоре надолу и макроикономическо разпределение от 2007 до 2012

Фигура 2.



1.7. – 1.9 Отчитане на потенциала за намаление на емисиите и законодателството на ЕС. Отказ от разпределяне на квоти чрез търг.

1.7. Моля обяснете в секция 4.1. по-долу как потенциала, вкл. технологичния, на дейностите за намаление на емисиите са взети предвид при определяне на общото количество квоти за разпределение?

виж секция 4.1 по-долу

1.8. Моля избройте в секция 5.3. по-долу кое законодателство и политики на ЕС са взети предвид при определяне на общото количество квоти за разпределение?

виж секция 5.3 по-долу

1.9. Ако страна членка възнамерява да разпределя квоти чрез търг, моля декларирайте процента на общото количество, което ще бъде продадено и как ще се проведе търга?

България не възнамерява да се възползва от възможността при първоначалното разпределение на квоти, част от квотите да бъдат предоставени на търг. Всички квоти по Националния план за 2008-2012 г. при първоначалното разпределение по инсталации ще бъдат разпределени безвъзмездно.

2. Определяне на количеството квоти за разпределяне на ниво сектори

2.1. По каква методика е определено разпределението на ниво сектори? Използвана ли е една методика за всички дейности? Ако не, обяснете защо е било необходимо да се използва различна методика, как е направена, в детайли, и защо се счита, че това няма да облагодетелства несправедливо тези сектори в рамките на Общността?

Разпределението се извършва първо на ниво сектор, а след това на ниво инсталации в сектора.

Разпределение на емисионните квоти по сектори

На секторно ниво, количеството квоти за разпределяне по инсталации се определя от компромис между макроикономическата прогноза и сумата на верифицираните прогнози на инсталациите, обхванати от схемата. На този етап се сравняват данните на двата подхода – “отгоре надолу” и “отдолу нагоре” за изясняване на евентуални неточности. Получените данни се сравняват и с данните от Националната инвентаризация на парникови газове за 2003 г., обезпечавайки съвместимостта на изчислените количества квоти за разпределяне със задължението на страната по Протокола от Киото. Този процес е описан по-подробно в настоящия раздел:

Следните сектори според Приложение I на Директивата са включени в НПК:

- Енергийни дейности (с изключение на инсталациите за изгаряне на опасни или битови отпадъци)
- Производство и преработка на черни метали.
- Минералопреработвателна промишленост.
- Целулозно-хартиена промишленост.

Използвана е единна методология за разпределение за всички сектори.

Прогнози за емисиите на регистрираните участващи инсталации по сектори “отдолу нагоре”

Разпределението на вече определения за участие в схемата общ обем емисии между секторите - участници се базира не само на прогнозите за емисии, които са разработени в т. 1.3., при прогнозирането “отгоре - надолу” но и на прогнозите “отдолу нагоре”, т.е. от инсталациите. Прогнозите “отдолу нагоре” базират на разработени от инсталациите собствени прогнози за развитие. Те са събрани с въпросниците и са част от регистрацията на всяка инсталация.

Дефинирани са същите сектори, както в т. 1.3.1. На базата на постъпилите данни от инсталациите се определят сумарните емисии по сектори и подсектори – общо 7 сектора и 4 подсектора за всяка година j от периода. Подсекторите тук се разглеждат като сектори.

За сектор “g”:

$$V_{Sg}^j = \sum_i V_{ig}^j, \text{ където}$$

V_{Sg}^j – прогнозни емисии на сектор “g” за година “j” по подход “отдолу - нагоре”

V_{ig}^j - прогнозни емисии на инсталация “i” от сектор “g” за година “j” по подход “отдолу - нагоре”

Общо за участниците в схемата за година “j” по подход “отдолу - нагоре”:

$$V_S^j = \sum_g V_{Sg}^j, \text{ където}$$

V_S^j – прогнозни емисии за година “j” по подход “отдолу - нагоре”

Така за всеки сектор (подсектор) и общо за всички сектори се получават прогнози за емисиите “отдолу – нагоре” на работещи и инсталации без базова година, известни нови участници и известни нови когенерации. Данните от тези прогнози за периода 2008-2012 г. са дадени както следва: за работещи (таблица 12), за известни нови участници, включително ИББГ_Н (таблица 13), за спящи инсталации без базова година (таблица 14) и за известни нови когенерации (таблица 15).

Таблица 12. Прогноза за емисиите на CO₂ по сектори (“отдолу нагоре”) на работили в периода 2002 – 2004 г. инсталации, kt

Години	2008	2009	2010	2011	2012
Всичко емисии на CO ₂ на инсталации, участващи в Схемата, Gg CO ₂	46,893.51	48,691.24	48,668.69	49,087.59	48,740.99
Енергийни дейности, включващи:					
-електроенергия	21,230.79	22,756.14	23,704.21	24,009.01	24,645.69
-комбинирано производство на топлоенергия и електроенергия	8,682.87	8,871.03	8,964.31	8,999.31	7,962.76
-топлоенергия - обществен сектор	671.67	686.87	695.12	706.54	717.66
-топлоенергия за производствени нужди и други ГИ, в т.ч.:					
Производство на химични продукти и каучук	397.02	397.02	397.02	397.02	397.02
Производство на хранителни продукти и напитки	76.51	79.37	86.82	89.78	90.65
Производство на дървен материал и изделия от него, без мебели	85.80	86.78	87.75	88.72	89.70
Производство на текстил и изделия от текстил, без облекло	28.84	29.85	30.86	31.88	32.89
Производство и леене на метали (цветни метали)	174.10	178.99	184.14	187.36	190.90
Производство на машини, оборудване и домакински уреди	94.38	96.61	98.13	99.53	100.96
Здравеопазване и социални дейности	4.09	4.09	4.09	4.09	4.09
Селско и ловно стопанство и свързани с тях услуги	10.31	10.60	10.60	10.60	10.60
Производство и разпределение на газообразни горива	181.09	181.09	181.09	181.09	181.09
Рафинерии и нефтопродукти	4,572.40	4,580.41	4,588.42	4,596.44	4,596.44
Производство на цимент	3,309.55	3,309.55	2,154.81	2,154.81	2,154.81
Производство на вар	369.53	377.53	394.62	395.01	395.66
Производство на целулоза и хартия	215.84	217.47	219.84	222.59	224.94
Производство на стъкло	300.41	300.41	300.41	300.41	303.10
Производство на керамични материали	233.21	250.52	257.72	261.63	267.43
Черна металургия	6,255.10	6,276.91	6,308.72	6,351.77	6,374.61

Таблица 13. Прогноза за емисиите на CO₂ по сектори (“отдолу нагоре”) – известни нови участници, kt

Година	2008	2009	2010	2011	2012
Производство на керамични материали	2.03	2.51	2.51	2.51	2.51
Производство на стъкло	158.42	287.05	287.05	325.06	323.24
Производство на цимент	528.45	664.71	3,726.41	3,726.41	3,726.41
Черна металургия	75.76	94.70	94.70	94.70	94.70
Електроенергия	0.00	2,710.12	5,420.23	5,420.23	5,420.23

Таблица 14. Прогноза за емисиите на CO₂ по сектори (“отдолу нагоре”) – спящи инсталации без базова година, kt

Година	2008	2009	2010	2011	2012
Производство на вар	225.35	225.35	225.35	225.35	225.35
Производство на керамични материали	5.66	5.66	5.66	5.66	5.66
Производство на стъкло	18.55	18.55	18.55	18.55	18.55
Производство на целулоза и хартия	104.17	145.76	148.86	151.18	151.18
Производство на цимент	837.92	837.92	587.05	587.05	587.05
Топлоенергия за производствени нужди и други ГИ - Производство на хранителни продукти и напитки	1.02	1.25	1.34	1.60	1.78
Електроенергия	2,591.39	2,591.39	3,120.12	3,120.12	3,120.12
Комбинирано производство на електро и топлоенергия	154.02	154.02	154.02	154.02	154.02
Черна металургия	0.54	0.61	0.68	0.75	0.89

Таблица 15. Прогноза за емисиите на CO₂ по сектори (“отдолу нагоре”)– известни нови когенериращи инсталации, kt

Година	2008	2009	2010	2011	2012
когенерация	281.79	281.79	347.79	347.79	347.79

Сумата от прогнозите за емисиите на работещи, известни нови участници, инсталации без базова година и известни нови когенерации (Таблица 24) представлява прогноза за емисиите на CO₂ по сектори (“отдолу нагоре”) и е дадена в таблица 16.

Таблица 16. Прогноза за емисиите на CO₂ по сектори (“отдолу нагоре”) kt

	2008	2009	2010	2011	2012
Всичко емисии на CO ₂ на инсталации, участващи в Схемата, Gg CO ₂	51,878.58	56,712.63	62,809.00	63,268.57	62,920.47
Енергийни дейности, включващи:					
-електроенергия	23,822.18	28,057.65	32,244.56	32,549.36	33,186.04
-комбинирано производство на топлоенергия и електроенергия	9,118.68	9,306.84	9,466.11	9,501.11	8,464.57
-топлоенергия - обществен сектор	671.67	686.87	695.12	706.54	717.66
-топлоенергия за производствени нужди и други ГИ, в т.ч.:					
Производство на химични продукти и каучук	397.02	397.02	397.02	397.02	397.02
Производство на хранителни продукти и напитки	77.53	80.62	88.16	91.38	92.43
Производство на дървен материал и изделия от него, без мебели	85.80	86.78	87.75	88.72	89.70
Производство на текстил и изделия от текстил, без облекло	28.84	29.85	30.86	31.88	32.89
Производство и лееене на метали (цветни метали)	174.10	178.99	184.14	187.36	190.90
Производство на машини, оборудване и домакински уреди	94.38	96.61	98.13	99.53	100.96
Здравеопазване и социални дейности	4.09	4.09	4.09	4.09	4.09
Селско и ловно стопанство и свързани с тях услуги	10.31	10.60	10.60	10.60	10.60
Производство и разпределение на газообразни горива	181.09	181.09	181.09	181.09	181.09
Рафинерии и нефтопродукти	4,572.40	4,580.41	4,588.42	4,596.44	4,596.44
Производство на цимент	4,675.92	4,812.19	6,468.27	6,468.27	6,468.27
Производство на вар	594.88	602.88	619.98	620.37	621.01
Производство на целулоза и хартия	320.01	363.23	368.70	373.77	376.12
Производство на стъкло	477.38	606.01	606.01	644.02	644.88
Производство на керамични материали	240.90	258.69	265.89	269.80	275.60
Черна металургия	6,331.39	6,372.22	6,404.10	6,447.22	6,470.20

Съгласуване на обем на емисионните квоти по сектори

Горепосочената прогноза “отдолу нагоре” по сектори, подсектори и общо се сравнява с получената в т. 1 макроикономическа прогноза, дадена в таблица 3. На този етап, трябва да бъдат преодолени различията между прогнозите “отдолу нагоре” и “отгоре надолу”, както и различията на прогнозата за 2004 г. (“отгоре надолу”) и отчетените данни на инсталациите за същата година.

При несъществени различия в прогнозите за периода 2005–2012 г., решението за компромисна прогноза може да бъде взето на ниво междуведомствената работна група и между министерства.

При по-съществени различия, водещи до разлики, които създават опасност от неизпълнение на задълженията по Протокола от Киото, се пристъпва към пълна ревизия на секторните прогнози “отдолу нагоре”. Ревизията обхваща оценка на прогнозираните обеми продукция и съответствието на тези обеми с държавната политика, заложена в макроикономическите прогнози “отгоре надолу”. Към дискусиите се привличат и браншовите организации. В резултат на тези дейности, следва да бъде постигнат консенсус по прогнозите за емисии на CO₂ по сектори и подсектори за периода 2008 – 2012 г. Така се получава таблица с прогнозните стойности на емисиите между секторите. В таблица 17 е дадено сравнение на макроикономическата прогноза и прогнозата отдолу нагоре за участващи инсталации за периода 2008-2012 г.

Таблица 17. Сравнение на макроикономическата прогноза и прогнозата отдолу нагоре за участващи инсталации

№	години	2008	2009	2010	2011	2012
1	Всичко квоти за регистрирани инсталации – от макроикономическа гледна точка	47,952,097	52,393,243	60,363,213	60,904,207	58,611,443
	Всичко квоти за регистрирани инсталации – прогноза отдолу нагоре	51,370,614	55,810,053	61,497,141	61,856,767	61,189,219
2.1	Енергийни дейности, включващи:					
2.1.1	Електроенергия – от макроикономическа гледна точка	22,448,622	25,820,226	30,131,982	29,899,682	28,264,803
	Електроенергия – прогноза отдолу нагоре	23,314,214	27,155,073	30,932,701	31,137,556	31,454,792
2.1.2	Комбинирано производство – от макроикономическа гледна точка	8,161,776	8,240,503	8,411,681	8,461,093	7,109,531
	Комбинирано производство – прогноза отдолу нагоре	9,118,680	9,306,839	9,466,113	9,501,113	8,464,571
2.1.3	Топлоенергия обществен сектор – от макроикономическа гледна точка	871,531	914,871	958,212	1,001,552	1,044,893
	Топлоенергия обществен сектор – прогноза отдолу нагоре	671,668	686,867	695,115	706,538	717,656
2.1.4	Топлоенергия производствени нужди					
	Производство на химични продукти и каучук – от макроикономическа гледна точка	340,368	355,702	370,719	385,469	399,989
	Производство на химични продукти и каучук – прогноза отдолу нагоре	397,017	397,017	397,017	397,017	397,017
	Производство на хранителни продукти и напитки – от макроикономическа гледна точка	41,792	43,872	45,801	47,903	49,909
	Производство на хранителни продукти и напитки – прогноза отдолу нагоре	77,529	80,617	88,161	91,385	92,433
	Производство на дървен материал и изделия от него, без мебели – от макроикономическа гледна точка	99,905	107,500	115,095	122,691	130,286
	Производство на дървен материал и изделия от него, без мебели – прогноза отдолу нагоре	85,803	86,777	87,750	88,724	89,697
	Производство на текстил и изделия от текстил, без облекло – от макроикономическа гледна точка	25,483	27,098	28,714	30,330	31,945
	Производство на текстил и изделия от текстил, без облекло – прогноза отдолу нагоре	28,837	29,850	30,863	31,876	32,889
	Производство и леене на метали (цветни метали) – от макроикономическа гледна точка	132,863	135,629	138,204	140,617	142,888
	Производство и леене на метали (цветни метали) – прогноза отдолу нагоре	174,098	178,985	184,139	187,363	190,902
	Производство на машини, оборудване и домакински уреди – от макроикономическа гледна точка	29,836	30,773	31,657	32,493	33,289
	Производство на машини, оборудване и домакински уреди – прогноза отдолу нагоре	94,377	96,613	98,128	99,529	100,958
	Здравеопазване и социални дейности – от макроикономическа гледна точка	3,962	4,159	4,356	4,553	4,750
	Здравеопазване и социални дейности – прогноза отдолу нагоре	4,094	4,094	4,094	4,094	4,094
	Селско и ловно стопанство и свързани с тях услуги – от макроикономическа гледна точка	7,561	7,937	8,313	8,689	9,065
	Селско и ловно стопанство и свързани с тях услуги – прогноза отдолу нагоре	10,312	10,599	10,599	10,599	10,599
	Разпределение на природен газ – от макроикономическа гледна точка	182,488	182,488	182,488	182,488	182,488
	Разпределение на природен газ – прогноза отдолу нагоре	181,094	181,094	181,094	181,094	181,094

3.	Рафинерии– от макроикономическа гледна точка	4,214,050	4,466,893	4,734,907	5,019,002	5,320,142
	Рафинерии – прогноза отдолу нагоре	4,572,400	4,580,412	4,588,424	4,596,436	4,596,436
4.	Цимент– от макроикономическа гледна точка	4,715,266	5,049,546	8,058,377	8,256,393	8,454,408
	Цимент – прогноза отдолу нагоре	4,675,921	4,812,185	6,468,265	6,468,265	6,468,265
5.	Вар– от макроикономическа гледна точка	593,746	615,529	637,312	659,094	680,877
	Вар – прогноза отдолу нагоре	594,884	602,879	619,977	620,365	621,012
6.	Целулоза и хартия– от макроикономическа гледна точка	412,976	480,258	509,054	537,076	562,773
	Целулоза и хартия – прогноза отдолу нагоре	320,015	363,226	368,699	373,772	376,119
7.	Стъкло– от макроикономическа гледна точка	395,460	527,902	531,377	572,584	573,719
	Стъкло – прогноза отдолу нагоре	477,378	606,014	606,014	644,023	644,879
8.	Керамични материали– от макроикономическа гледна точка	157,212	160,342	162,805	165,106	167,268
	Керамични материали – прогноза отдолу нагоре	240,901	258,695	265,887	269,799	275,603
9.	Черна металургия– от макроикономическа гледна точка	5,117,201	5,222,016	5,302,157	5,377,393	5,448,420
	Черна металургия – прогноза отдолу нагоре	6,331,393	6,372,218	6,404,099	6,447,219	6,470,203

* ЗАБЕЛЕЖКА: Двете прогнози за сектор електроенергия се различават съществено, защото в прогнозата си инсталациите когато са разработвали прогнозата не са отчели програмата за рехабилитация на мощностите, която води до увеличение на ефективността на електропроизводството и ранното извеждане от експлоатация на някои мощности и ограничението на електропроизводството поради изпълнение на прилагашата програма по ГГИ.

Различията в прогнозните емисии са несъществени и работната група изготви компромис за периода 2008-2012 г., който е използван при разпределението на емисиите по сектори

Този компромис е показан в таблица 18.

Таблица 18. Компромис за прогнозата за емисиите на CO₂ по сектори за периода 2008-2012 г., t (квоти)

№	Сектор/години	2008	2009	2010	2011	2012	Σ ₂₀₀₈₋₂₀₁₂
	Енергийни дейности, включващи:						
1.	Ел. енергия	22,808,060	26,785,488	31,633,038	31,524,787	30,212,314	142,963,686
2.	Комбинирано производство	9,719,584	9,853,027	10,018,253	10,060,459	7,787,051	47,438,374
3.	Топлоенергия обществен сектор	771,599	800,869	826,664	854,045	881,275	4,134,451
4.	Топлоенергия за производствени нужди	1,022,085	1,042,326	1,066,410	1,083,996	1,098,149	5,312,965
5.	Рафинерии	4,214,050	4,466,893	4,588,424	4,596,436	4,596,436	22,462,241
6.	Цимент	4,675,921	4,812,185	6,468,265	6,468,265	6,468,265	28,892,901
7.	Вар	594,884	602,879	619,977	620,365	621,012	3,059,117
8.	Целулоза и хартия	320,015	363,226	368,699	373,772	376,119	1,801,831
9.	Стъкло	436,419	566,958	568,695	608,303	609,299	2,789,675
10.	Керамични материали	199,056	209,518	214,346	217,453	221,435	1,061,809
11.	Черна металургия	5,724,297	5,797,117	5,853,128	5,912,306	5,959,312	29,246,160
Всичко квоти на база данни подадени до 30.11.2005 г.		50,485,970	55,300,486	62,225,900	62,320,187	58,830,666	289,163,210

2.2. Ако потенциала, включително технологичния потенциал е взет предвид на това ниво, моля декларирайте тук и дайте подробности в секция 4.3 по-долу.

Технологичният потенциал не е взет предвид на това ниво.

2.3. Ако законодателството и политиките на Общността са взети предвид при определяне на отделните количества за дейностите, моля избройте инструментите в секция 5.3 и декларирайте тук кои са взети предвид и как.

При разработването на НПК са отчетени влиянията върху емисиите на въглероден диоксид (както в посока на увеличение, така и в посока на намаляване на емисиите) във връзка с прилагането на следните Директиви 2003/196/ЕС, 2002/91/ЕС, 2001/77/ЕС, 96/61/ЕС, 2003/17/ЕС, 2001/80/ЕС, 1999/13/ЕС. Вж. също раздел 5.3.

2.4. Ако съществуването на конкуренция от страни извън Съюза е взета предвид, моля обяснете как.

НПК не предвижда специални мерки за отчитане на конкуренцията от страни извън Европейския съюз.

Комисията за защита на конкуренцията дава становище, че тъй като НПК е съобразен напълно с изискванията на Директива 2003/87/ЕС, която въвежда Схема за търговия с квоти на емисии на парникови газове, правилата на свободната конкуренция, включително и правилата за държавни помощи няма да бъдат нарушени.

3. Определяне на количеството квоти за разпределяне на ниво инсталации

3.1. С каква методика е определено разпределението на ниво инсталации? Еднаква методика ли е използвана за всички инсталации? Ако не, обяснете защо има разлики в инсталации, принадлежащи към една дейност, как е направена разликата между инсталациите, в детайли и защо се счита, че това няма да облагодетелства несправедливо тези инсталации в рамките на страната?

В зависимост от момента на регистрация са определени две групи инсталации:

- Регистрирани инсталации – инсталации, които са подали достатъчно данни за определяне на количеството емисии и разпределение на квотите преди 30 ноември 2005 г..
- Закъснели **инсталации** – инсталации, която е работила поне в една година от периода 2002 – 2004 г. и не е подала достатъчно данни за определяне на емисиите и разпределяне на квоти преди 30 ноември 2005 г.

Разпределението на квоти за двете групи следва еднаква методология, но закъснелите инсталации получават разпределение на по-късен етап, преди подаването на плана на правителството или, ако са регистрирани след предаването на плана, до 15 февруари на годината, следваща годината на предаване на необходимите данни. Общите правила за разпределение на квоти за закъснели инсталации са дадени в раздел Резерв закъснели инсталации на глава 5.

Към две други групи от инсталации се прилагат специфични правила:

- **Нов участник** – всяка инсталация, извършваща една или повече от дейностите, попадащи в обхвата на Схемата за търговия, чието разрешително за емисии на парникови газове е получено след 01.01.2007 г. или е подновено след тази дата поради промяна в характера или функционирането ѝ, или поради разширяване на инсталацията. Закъснелите инсталации не са нови участници. Правилата за разпределение на квоти за нови участници са дадени в раздел Резерв нови участници на глава 5.
- **Инсталация без базова година (ИББГ)** - инсталация, която през периода 2002 – 2004 г не е работила една цяла календарна година с повече от 30 % от производствения си капацитет, в съответствие с технологично обоснован режим на работа, както и инсталация, която е построена или е променила характера или функционирането ѝ, или поради разширяване на инсталацията след 01.01.2004 г., но преди 01.01.2007 г. Към двете групи ИББГ се прилагат различни правила за разпределение:
 - **ИББГ- спящи (ИББГ-С)** - инсталация, която през периода 2002 – 2004 г не е работила една цяла календарна година с повече от 30 % от производствения си капацитет, в съответствие с технологично обоснован режим на работа. Когато такава инсталация подаде заявление за разрешително във връзка с възстановяване на нормалната експлоатация, и когато такава разрешително е издадено, инсталацията получава квоти по правилото за нов участник (виж раздел Резерв нови участници на глава 5), но се прилага емисионен фактор, равен на средния за вида дейност в базовата година на сектора. Разпределените квоти се вземат от определените за сектора квоти.

- **ИББГ- нови (ИББ-Н)** - инсталации участници в схемата, при промяна в характера или функционирането или поради разширяване след 01.01.2004 г. ., но преди 01.01.2007 г. Когато такава инсталация подаде заявление за разрешително, тя получава квоти по правилото за нови участници – новопостроени инсталации (раздел Резерв нови участници на глава 5). Разпределените квоти се вземат от квотите за известни нови участници за сектора.

Методологията за разпределение предвижда първо да се разпределят квотите за известни нови участници и за ИББГ, след това тези квоти да се извадят от определените за сектора квоти, и едва тогава да се пристъпи към разпределение на квоти за инсталациите, които са работили в нормален режим през периода 2002 – 2004 г.

Тук са дадени правилата за разпределение за най-голямата група от инсталации - инсталациите, които са работили в нормален режим през периода 2002 – 2004 г.

Разпределението на квотите между инсталациите в отделните сектори се базира на историческите емисии на инсталациите, които са се регистрирали и подали данни своевременно, прогнозите за обеми продукция и емисии по сектори и на предложената по-долу методика, която ще се приложи към секторите и инсталациите по сектори.

Разпределението на ниво инсталация за тази група инсталации се прави на основата на исторически емисии за периода 2002-2004 г., като се избира “базова година”. На базата на анализа на подадените и верифицирани данни за производствената дейност на всяка инсталация са изчислени историческите емисиите на инсталациите и се определят данни за “базова година” за всяка инсталация.

Въвеждането на понятието “базова година” се налага за да се избегне влиянието на случайни намаления на емисиите на отделни инсталации дължащи се на моментни кризи или продължителни ремонти и модернизации. За “базова година” се приема средноаритметичното от емисиите на инсталацията за двете години с най-големи емисии от годините 2002, 2003 и 2004. За инсталациите, които не са работили през 2 от тези години, за базова година се приема последната година, в която са работили.

Така изчисления обем емисии за инсталациите за “базовата година” се обозначава с E_i^{bg} (i - номер на инсталацията, g - номер на сектор)

Определеният за даден сектор обем квоти се разпределя между инсталациите, като на всяка инсталация за всяка година се предоставя количество квоти, пропорционално на производението на емисиите на инсталацията за “базовата година”, коригирани с прогнозния ръст на емисиите в сектора спрямо базовата година на сектора.

Емисиите за базовата година E^{bg} за всеки сектор “g” се определят като сума от емисиите на инсталациите в сектора за базовата година на всяка инсталация E_i^{bg} :

$$E^{bg} = \sum_i E_i^{bg}$$

Изчисленото количество квоти за конкретна инсталация се ограничава от капацитета на инсталацията и от прогнозата на инсталацията, като нито една инсталация не може да получи повече квоти от прогнозираните от нея емисии. Остатъкът от квоти над това количество се преразпределя между останалите инсталации от сектора пропорционално на емисиите им в базовата година. Под капацитет на инсталация се разбира максималното годишно производство по комплексно разрешително, а при липса на разрешително – 90 % от годишно производство по проект на инсталацията или от достигнатото максимално производство през периода 1988 – 2004 г. Правилото за ограничаване на количеството

разпределени квоти до прогнозираните от инсталацията емисии не се прилага за сектори електропроизводство и топлоенергия за обществени нужди.

Така се постига равенство между инсталациите в сектора, като на инсталациите се дава равна възможност (с процент, равен на средния процент на ръст на емисиите в сектора) да увеличават обема продукция спрямо “базовата година”, до достигане на производствения си капацитет или прогнозния обем по бизнес план.

Обемът квоти на отделни инсталации на следващата стъпка на разпределението се коригира с обема на необходимите резервни емисионни квоти за изпълнение на задължителни мерки, за стандартизацията на ден градусите, за нови и закъснели участници, както и за въвеждане в експлоатация на нова когенерация.

Когато в процеса на издаването на квоти за емисии на парникови газове бъде констатирано, че данните, използвани при разпределението са неточни и това е довело до разпределяне на повече квоти, съответното на тази неточност количество квоти се намалява от разпределените квоти на инсталацията и се прехвърля в резерв нови участници. Коригираното количество квоти се издава на сметката на инсталацията.

3.2. Ако са използвани исторически данни, моля декларирайте дали са определени в съответствие с указанията на Комисията за мониторинг и докладване според член 14 на Директивата или друг вид указания, и/или дали са били обект на независима верификация?

От идентифицираните инсталации бе изискано да предоставят информация за техните исторически данни, в съответствие с указанията на Комисията. Указанията бяха одобрени от МРГНПРК на 3 май 2005 г. и на тази база бяха изпратени писма до инсталациите, а паралелно информация за дейностите по съставяне на НПРК е публикувана на Интернет страницата на МОСВ, МЕЕР и МИ на 5 май 2005 г.

Както вече беше посочено в т 1.2. при съставянето на въпросника за събиране на данни от инсталациите, както и при събирането на данните и тяхната обработка в рамките на възможното са прилагани указанията на ЕС за мониторинг.

След сверяване на верността на данните с данни, подадени от НСИ, инсталациите получиха за потвърждение разчетените въз основа на подадените данни за исторически емисии – процес, който изпълнява ролята на допълнителна верификация от страна на заинтересованите лица и консултантите .

3.3. Ако ранни действия или чисти технологии са взети предвид на това ниво, моля декларирайте тук и дайте детайли в секция 4.2. или секция 4.3. по-долу.

България не възнамерява да взема предвид нито ранни действия, нито чисти технологии (обосновка вж. в раздели 4.2 и 4.3).

3.4. Ако страната членка смята да включи едностранно инсталации с дейности от Приложение I на Директивата, но с по-нисък капацитет от лимита, моля обяснете защо и в частност обяснете ефекта върху вътрешния пазар, потенциални изкривявания на пазара и влияние върху схемата от гледна точка на околна среда.

България не смята да включва едностранно инсталации с дейности от Приложение I на Директивата, но с по-нисък капацитет от лимита, както е отбелязано в чл. 24 на Директивата.

Решението на Правителството за общия брой на инсталациите, на които ще бъдат разпределени квоти за участие в Схемата, се основава на най-добрата налична информация за попадащите в обхвата на Директивата инсталации. България няма нужда да включва допълнително инсталации в схемата за изпълнение на задълженията си по Протокола от Киото, поради което разходите и административното натоварване на малките и средни предприятия, свързани с включване на инсталации с по-нисък капацитет, биха били неоправдани.

3.5. Ако страната членка възнамерява временно да изключи определени инсталации от Схемата до 31 декември 2007 г. най-късно, моля обяснете в детайли как изискванията залегнали в член 27 (2)(a)-(c) на Директивата са изпълнени.

На този етап България не възнамерява да изключва временно инсталации до 31 декември 2007 г.

4. Технически аспекти

4.1. Потенциал, включително технологически потенциал

4.1.1. Само критерий 3 ли е използван за определяне на общото количество квоти или също разпределението на квотите между дейностите, покрити от схемата?

4.1.2. Моля опишете технологията (включително и значими допускания) и всеки източник, използван да се оцени потенциала на дейностите за намаление на емисиите. Как е осигурено, че общото количество на квоти разпределени е в съответствие с потенциала.

4.1.3. Моля обяснете метода или формулата използвана за определяне на количеството на квотите за разпределение на общо ниво и/или на ниво дейности като се вземе предвид потенциала на дейностите да намалят емисиите.

4.1.1 Критерий 3 изисква количеството на квотите, които се разпределят, да е в съответствие с технологичния и друг потенциал за намаляване на емисиите на дейностите от обхвата на Директивата. Този критерий е задължителен по отношение на определяне на общото национално количество на квоти и незадължителен по отношение на определяне на количествата на квотите между различните дейности или сектори.

Критерий 3 е приложен по отношение на общото национално количество квоти, които България ще разпредели чрез Националния план за разпределение на квотите. Една особеност на прехода на България е наличието на неизползвани през последните 4 или повече години производствени мощности (означени в Националния план като “инсталации без базова година”), които при пускането си в действие биха попаднали в обхвата на схемата за търговия с квоти. Тези инсталации са с остаряло оборудване и няма исторически данни за емисиите им през последните години, поради което оценката на технологичния им потенциал за намаляване на емисиите, необходима за прилагане на Критерий 3 на ниво инсталация, не е възможна.

При прилагане на Критерий 3 са използвани данни от Втория национален план за действие по изменението на климата (НПДИК). Съгласно НПДИК, потенциалът за намаление на емисиите през 2010 г. е 4 млн. т. в енергетиката и 0.7 млн. т. в промишлеността.

Поради липса на данни за потенциала на намаляване на емисиите от различни източници не сме в състояние да направим оценка на техническия потенциал на различните групи на секторно ниво.

4.1.2 Подходът на България при поддържане на нивата на емисии на парникови газове е чрез ограничаване, доколкото е възможно, на ръста на промишлените производства с голям въглероден интензитет.

4.1.3 Пред вид прилагането на Критерий 3 само на национално, а не на секторно равнище (вж. 4.1.1) и в съответствие с изискванията на ЕК, в Националния план е планирано равно усилие на двете групи източници на емисии (участващи и не участващи инсталации), т.е. равното право и задължение на тези две групи към изменението на емисиите и запазване на съотношението на емисиите им.

4.1.4. Ако е използван метода на “бенчмаркинг” като база за определяне на разпределението на индивидуалните инсталации, обяснете типа на “бенчмаркинга” и на използваната формула. Кой “бенчмаркинг” е използван и защо се счита за най-добър за да се постигне прогрес? Защо прогнозата на основа продукцията е счтена за най-добра за развитието? Моля дайте задълбочен отговор.

Не е използван “бенчмаркинг” като база за определяне на разпределението на работещите индивидуалните инсталации. Методология близка до “бенчмаркинг” се прилага към нови участници. Новопостроените инсталации получават квоти на базата на най-ниския емисионен фактор за вида дейност през базовия период, а когато за базовия период не е имало такъв тип производство – по проектни данни за инсталацията. Към инсталациите без базова година се прилага средният емисионен фактор за вида дейност през базовия период. Така към новите инсталации се поставя условието да са ефективни колкото най-ефективната действаща инсталация, а към инсталациите без базова година, да са по-ефективни от средното ниво на отрасъла.

4.2. Ранни действия

4.2.1. Ако ранни действия са взети предвид при разпределението на квотите на индивидуалните инсталации, моля опишете начина по който са взети предвид. Моля избройте и обяснете в детайли мерките, които са приети като ранни действия и какви са били критериите за приемането им за ранни действия. Моля демонстрирайте, че инвестициите/действията предприети са довели до намаление на емисиите над изискванията от европейското или националното законодателство, което е в сила по време на предприемане на действието.

4.2.2. Ако е използван метода “бенчмаркинг”, моля опишете на каква база групата от инсталации към която е приложен “бенчмаркинга” е направена и защо конкретния “бенчмаркинг” е използван. Моля също посочете използваните стойности на продукцията и докажете че те са подходящи.

4.2.1. Според Приложение III на Директивата ранно действие може да бъде взето предвид. Указанията на Комисията за този критерий са следните:

Под “ранно действие” се разбира действие, предприето в инсталация в обхвата на Директивата с цел да намали емисиите преди публикуването на Националния план за разпределение и съобщено на Комисията. В съответствие с критерий 4, само мерки, които операторът е предприел над изискванията, произтичащи от европейското законодателство, може да се квалифицират като ранни действия. По-строго национално законодателство, приложено към всички инсталации като цяло или към дадена дейност, ще се отразят в потенциала за намаление на емисиите (критерий 3). Ето защо, ранното действие е ограничено до намаление на емисиите над намаленията, направени заради европейското или национално законодателство, или действия, предприети в отсъствието на такова законодателство.

Указанията също определят, че ранното действие, ако е използвано, трябва да се приложи при определяне на количеството квоти за разпределяне на индивидуалните инсталации.

Така описаните указания поставят два въпроса за разглеждане: първо, да се идентифицират ясни случаи на ранни действия и второ, да се разработи механизъм в НПК за възнаграждаване на тези ранни действия.

По отношение на първия въпрос от указанията на Комисията е видно, че определянето на квоти за ранни действия зависи от мотивите за извършването им. Всяко действие, извършено недоброволно, като изпълнение на законодателство, се изключва. Когато постигнатото намаление на емисиите е довело до нетна икономическа полза, която е направена, без да се има предвид бъдещи ограничения на емисиите от въглероден диоксид, тогава излиза че има малко основание за възнаграждение.

Трябва да се отбележи, че пред вид процеса на присъединяване на България към ЕС и предвидимостта, в тази връзка, на бъдещи мерки за ограничаване на емисиите на ПГ, е затруднено обективното използване на тези два критерия за идентифициране на ранни действия.

Вместо това, методологията на разпределение на квотите в НПК предвижда използването на средно аритметична на двугодишен исторически период от годините 2000-2004 г. с най-високи емисии. Това решение дава пазарно регулиран бонус на инсталациите, които са инвестирали в намаления на емисиите си като форма на ранни действия през този период, без да налага допълнителни административни действия. Този възприет исторически подход възнаграждава в известна степен и когенерацията.

4.2.2. Не е използван бенчмаркинг.

4.3. Чисти технологии (ако е приложимо)

4.3.1. Как чистите технологии, включително технологиите за енергийна ефективност, са взети под внимание при процеса на разпределение на квотите?

4.3.2. Ако изобщо е взето предвид, то кои чисти технологии са взети предвид и на каква основа са определени за такива? Някоя от енергопроизвеждащите технологии взети предвид попада ли в предписаните за държавна помощ поради причини на околната среда в някоя от страните членки? Моля декларирайте дали някоя индустриална технология, взета предвид представлява “най-добра налична технология” както е определено в Директива 96/61/ЕС и обяснете по какъв начин се изразява в намаление на емисиите от

4.3.1. Критерий 8 разширява критерий 3 до ниво на инсталация и изисква НПК да съдържа информация за начина, по който чистите технологии, включително технологиите за енергийна ефективност, са взети предвид. Както в случая с критерий 7, и тук Комисията казва в указанията, че този критерий не е задължителен.

Според Комисията, този критерий трябва да бъде изпълнен в случай, че страната членка ясно изрази в НПК дали възнамерява да вземе предвид чистите технологии и ако да, точно как.

България не отчита чистите технологии.

4.3.2. България счита, че най-основният резултат от прилагането на Директивата, чрез поставянето на цена на емисиите от ПГ, ще бъде автоматичната инициатива за използването на чисти и енергийно ефективни технологии. Ето защо чистите технологии, които се поощряват в НПК, са дейностите по енергийна ефективност и ползване на възобновяеми енергийни източници, които са приоритет на Националната енергийна стратегия (чрез създаването на заделено количество квоти за проекти “Съвместно изпълнение” с индиректен ефект върху електропроизводството) и когенерацията (чрез специален целеви резерв от квоти).

5. Законодателство и политики на Общността

5.1. Политика по конкурентността

5.1. Ако компетентните органи са получили молба от операторите, които искат да формират пул (сдружение) и ако това ще се удовлетвори, моля приложете копие от молбата към НПК. Какъв процент от общото разпределение на квоти ще представлява пула? Какъв процент от разпределените квоти от съответния сектор ще представлява пула?

Директивата разрешава операторите на инсталации в рамките на страната да формират пулове (сдружения) за изпълнение на задълженията си. Формирането на пулове подлежи на одобрение, както от страната, така и от ЕК.

За България, задълженията ще се изпълняват съвместно само в случаите когато:

Регистрирано в България лице е оператор на две и повече регистрирани в България инсталации, извършващи една и съща попадаща в обхвата на схемата дейност. В такъв случай лицето може да прехвърля свободно, без финансови операции, квоти между тези инсталации. Докладването и верифицирането на доклада в този случай се извършва по отделно за всяка инсталация в рамките на 4 месеца след приключване на съответната календарна година.

Оператор на инсталация е получил и изпълнява задължителни разпореждания на Оператора на електроенергийната система за заместване на друг оператор, като тези разпореждания са свързани с наложени задължения към обществото и/или с обезпечаване на необходимата степен на надеждност, сигурност и непрекъснатост на доставките на електрическа енергия и/или с ефективното функциониране на електроенергийната система на страната.

5.2 Политика на вътрешния пазар (чл. 43 от Договора)

5.2.1. Как новият участник ще участва в Схемата за търговия с квоти?

Нов участник е всяка инсталация, извършваща една или повече от дейностите, попадащи в обхвата на Схемата за търговия, за която е получено разрешително за емисии на парникови газове или е подновено разрешително за емисии на парникови газове поради промяна в характера или функционирането ѝ, или поради разширяване на инсталацията, след 01.01.2007 г.

България създава резерв за нови участници (**РНУ**) за инсталации, извършваща една или повече от дейностите, попадащи в обхвата на Схемата за търговия и получили разрешително за емисии на парникови газове след 31 декември 2007 г. Като “нов участник” се третира също и инсталации, чиито разрешителни са били преиздадени след 01.01.2007 г. поради промяна в характера или функционирането им или разширяване на инсталациите, а също така и инсталации, на които е отказано разрешително до 01.01.2007 г. и които ще влязат със закъснение в Схемата.

РНУ се разделя на две части: резерв за известни нови участници (планирани или в процес на изграждане към момента на изготвяне на НПК) и резерв за неизвестни нови участници (нови инсталации, които ще заработят след съставянето на плана и не са известни към момента на съставянето му).

Прехвърляне на емисионни квоти между оператори на инсталации

Прехвърлянето на емисионни квоти между оператори на инсталации се извършва чрез националния регистър, в рамките на пазара на емисионни квоти при спазване на националното законодателство. Всяко лице, което има сметка в Националния регистър може да прехвърля от и на своята сметка без ограничения.

Когато регистрирано в България лице е оператор на две и повече регистрирани в България инсталации, извършващи една и съща попадаща в обхвата на схемата дейност, то може да прехвърля свободно, без финансови операции, квоти между тези инсталации. Докладването и верифицирането на доклада в този случай се извършва по отделно за всяка инсталация в рамките на 4 месеца след приключване на съответната календарна година.

Закриване на инсталации

Инсталации, чийто капацитет в определена година бъде намален под граничния за участие в Схемата, както е определен в Директивата, се разглеждат като закрити инсталации и на тях не се издават квоти през следващите години. Неиздадените квоти се прехвърлят в резерв нови участници.

Ако една закрита инсталация възстанови работата си, за нея се прилагат правилата за нов участник.

Правило за прехвърляне на емисионни квоти от стари към нови-заместващи инсталации дава право на собственика/оператора на стара инсталация да получи емисионните квоти за старата инсталация, в случай че я замени с нова.

Правилото за прехвърляне изисква заместване на стари неефективни инсталации, изхвърлящи голямо количество емисии на парникови газове, чрез внедряване на нови технологии и съответно постигане на относително по-ниски нива на емисии за единица продукция в дългосрочен период.

За да се възползва от това правило, старата инсталация трябва да е напълно спряна. Новите инсталации/технологии изпускат по-малко количество емисии на парникови газове и съответно операторите се нуждаят от по-малко количество емисионни квоти. В този случай, собствениците ще бъдат заинтересовани да заменят старите инсталации с нови и да получат допълнително финансиране за инвестициите си от продажбата на оставащите им емисионни квоти. Това ще позволи на собствениците да възвърнат инвестициите си при по-ниски цени на произвежданата от тях продукция.

Емисионните квоти получени от „старата“ инсталация, следва да могат да се прехвърлят на новата такава за период от 4 години, но не по-дълъг от периода на действие на НПК. За този четиригодишен период на новата инсталация няма да ѝ бъде отпусната квота в съответствие с правилата за новите участници. Ограничаването на този период е необходимо с цел избягване създаването на условия за дискриминация и неравнопоставеност на новите участници в схемата в следващия период на прилагането ѝ. Ако мощността на новата инсталация надхвърли тази на старата инсталация, операторът ще получи допълнителна квота за разликата в мощностите, съгласно правилата за нови участници.

Правилото позволява квотите на няколко стари инсталации да бъдат прехвърлени на една нова инсталация и обратното – квотите от една стара инсталация да се прехвърлят на няколко нови.

Коригиране на разпределените квоти

Когато на дадена инсталация с комплексно разрешително или друг документ бъдат наложени ограничения на обема на производството поради съображения за опазване на околната среда, съответното на това ограничение количество квоти се изтеглят от сметката на инсталацията и се прехвърля в резерв нови участници.

Оператор на инсталация, която в дадена година намали обема на произведената продукция в сравнение с този, за който са отпуснати емисионни квоти (еквивалентно на изчислената произведена продукция в базовата година и използвания прогнозен ръст за обем на производството) е задължен да предаде на компетентния орган по чл. 131к от ЗООС оставащото му свободно количество емисионни квоти, съответстващо на намалението на производството, като това количество квоти се прехвърля в резерв за нови участници.

При верификацията на годишния доклад за емисиите на ПГ на оператор на регистрирана в НПРК инсталация, верификаторът проверява съотношението на количеството произведена продукция за отчетната година с количеството, за което са разпределени квоти за емисии на ПГ.

5.2.2. В случай, когато има резерв за нови участници, как количество на резерва е определено и на каква основа ще се определя количеството за всеки участник? Как формулата приложена за новите участници се сравнява с формулата за съществуващите от този сектор? Моля също обяснете какво ще стане с квотите останали в резерва на края на периода. Какво ще се прилага в случай, когато търсенето на квоти надхвърли наличното количество квоти в резерва?

Методологията на ЕС за разпределение на емисионните квоти позволява формирането на резерви. Страната би могла да реши да не формира резерви и да задължи нерегистрираните и новите участници да закупуват квоти на пазара. В условията на България това би създавало съществени затруднения пред инвеститорите, поради което са създадени резерви за по-късно разпределение, които ще се обединят в общ резерв.

Резервите имат характер на реални емисионни квоти. Те могат да бъдат разпределяни, като в плана са включени правила за вземане на решения по молбите за ползване на тези резервни квоти.

Формират се също така изчислителни резерви, които се разпределят в процеса на разработката на плана.

Резерв за закъснели инсталации ($V_{res2003}$)

За периода 2008 - 2012 г. този резерв се изчислява като процент (5%) от прогнозираните емисии на регистрираните участници. Той се формира за сметка на количеството емисии на не участващите инсталации от участващите сектори и представлява потенциално увеличение на количеството квоти за разпределение.

Таблица 19. Резерв закъснели инсталации:

Години	2008	2009	2010	2011	2012
Всичко емисии на CO ₂ на инсталации, участващи в Схемата, Gg CO ₂	49,955.91	55,469.24	65,848.49	68,373.25	68,399.94
Резерв закъснели инсталации, Gg CO ₂	2,497.80	2,773.46	3,292.42	3,418.66	3,420.00

Основното правило за разпределяне на квоти от този резерв определя, че на закъснелите с регистрацията си инсталации се отпускат не повече квоти, отколкото биха били разпределени при своевременна регистрация, при използване на същата методология. В зависимост от годината, в която тези инсталации се регистрират се прилага следната процедура за разпределяне на квотите:

1. Закъснелите инсталации, които се регистрират в периода от 30.11.2005 г. до 28.02.2006 г. попадат в окончателния списък на участващите инсталации и получават толкова квоти, колкото биха получили при своевременна регистрация, при използване на същата методология. Те се включват в плана, които се представя в Европейската комисия. Ако обемът на резерва се окаже недостатъчен, всички закъснели с регистрацията си в този период инсталации получават намален пропорционално на недостига обем квоти, а закъснелите през следващите години не получават безплатни квоти.

2. Закъснелите след 28.02.2006 г. но преди края на 2007 г. инсталации получават за участие през 2007 г. толкова квоти, колкото биха получили при своевременна регистрация, при използване на същата методология. Когато разрешението за емисии е получено след началото на 2007 г. инсталацията получава за тази година част от полагащите и се квоти пропорционална на оставащия до края на годината период в календарни дни. Ако обемът на резерва се окаже недостатъчен, всички закъснели през тази година с регистрацията си инсталации получават намален пропорционално на недостига обем квоти, а закъснелите през следващите години не получават безплатни квоти.

3. Закъснелите инсталации, които получат разрешително за емисии през 2008 г. получават за всяка година от периода с 5% по-малко квоти, отколкото биха получили при своевременна регистрация, при използване на същата методология. Ако обемът на резерва се окаже недостатъчен, всички закъснели с регистрацията си през 2008 г. инсталации получават намален пропорционално на недостига обем квоти, а закъснелите през следващите години не получават безплатни квоти.

4. Закъснелите през всяка следваща година получават с още по 5% по-малко квоти за всяка година закъснение. Така регистрирана през 2012 г. инсталация ще получи с 25% по малко квоти. Ако обемът на резерва се окаже недостатъчен или се изчерпи през определена година, всички закъснели с регистрацията си през тази година инсталации получават намален пропорционално на недостига обем квоти, а получилите разрешително за емисии през следващите години не получават безплатни квоти.

Когато разрешението за емисии е получено след началото на текуща година инсталацията получава за тази година част от полагащите и се квоти пропорционална на оставащия до края на годината период в календарни дни.

Окончателният обем квоти за закъснелите инсталации през периода след 28.02.2007 г. се определя до 28.02 на годината, следваща годината на регистрация на тези закъснели инсталации. Ежегодно неразпределеният остатък от този резерв се прехвърля в резерва за нови участници.

Изчислителен резерв за задължителни мерки (V_{RP}^j)

Този изчислителен резерв се формира с цел да бъдат издадени допълнителни квоти на инсталации, които през периода 2008 – 2012 г. ще въведат задължителни мерки, които увеличават емисиите. Такива са например сероочистващите инсталации, базирани на използването на вар или варовик, изменение на изискванията за аварийно захранване на ядрени блокове и др.

Обемът V_{RP}^j за всяка година “j” се определя на базата на планираното за изпълнение на международните задължения на страната намаление на емисиите на

замърсителите (основно SO₂) и е равен на емисиите, с които е коригирана макроикономическата прогноза за този проблем (т. 2.3.2).

Таблица 20. Резерв за задължителни мерки:

Години	2008	2009	2010	2011	2012
Резерв задължителни мерки, Gg CO ₂	973.38	1170.85	1219.76	1446.77	1,616.67

От това количество квоти в процеса на разработка на плана се отпускат допълнителни квоти на конкретните инсталации за годината, в която се въвежда мероприятиято и следващите години. Плановата дата на въвеждане на инсталацията за намаляване на емисиите на вредни субстанции по комплексното разрешително е и начална дата на увеличаване на количеството квоти.

Неизползваният при разработката на плана обем квоти се прехвърля в резерва за нови участници.

Инсталациите, за които не е определена планова дата за въвеждане на задължителните мерки, могат да кандидатстват като нов участник за допълнителни квоти заедно с молбата за изменение на разрешителното на инсталациите при въвеждането на мярката.

Резерв за нови участници в схемата (с изключение на когенерация)

Методиката на ЕК позволява формиране на резерв за нови участници в схемата.

Резервът за нови участници е определен в глава 1 и 2. Той определен за трите вида инсталации:

- известен нов участник;
- неизвестен нов участник;
- ИББГ-нова.

Нов участник е всяка инсталация, отговаряща на дефиницията в т. 5.2.1 по-горе.

Правилата за определяне на количеството квоти се различават за всеки вид нов участник.

Тук се разглеждат тези нови участници- **новопостроени инсталации**, които са се появили или ще се появят или се очаква да се почвят през периода 2004 – 2012 г., чието въвеждане е:

- а) вече планирано или известно или
- б) още не е известно,

но и в двата случая е част от макроикономическото прогнозиране.

Този резерв се формира в рамките на прогнозното количество квоти за страната или за съответна група или сектор от промишлени инсталации.

Вече планирани или известни инсталации

В методиката се прилага подход за определяне на този резерв за всяка група (g), като сума от резервите за отделните нови инсталации:

$$V_{RN}^{gi} = \sum_j V_{RN}^{ij} \quad (\text{за всяка година } j \text{ от периода})$$

Резервът за отделна нова инсталация (i) за година (j) V_{RN}^{ij} се определя (а след това и разпределя) на база на прогнозния обем продукция на новата инсталация за съответната

година P_N^{ij} и емисионния фактор на действащата инсталация $E_{f \text{ [min g]}}$ с най-ниски емисии на единица продукция за година от периода 2002 - 2004 г. от всички участващи в група “g” инсталации, а когато за базовия период не е имало такъв тип производство по проектни данни за инсталацията. В енергетиката емисионният фактор се диференцира и по вид гориво (местни или вносни въглища, природен газ, мазут и др. видове горива).

$$V_{RN}^{ij} = P_N^{ij} \cdot E_{f \text{ [min g]}}$$

За целта, при анализа на емисиите на участниците в схемата за периода 2002 – 2004 г., за всяка група инсталации се идентифицира инсталацията с най-нисък емисионен фактор.

Кандидатите за включване в списъка на планираните или известните нови участници се представляват от собствениците на нови инсталации, от МОСВ, МИЕ, МРРБ и други заинтересовани организации, като планираните обеми продукция се одобряват от работната група. Тези инсталации фигурират в списъка за разпределени квоти и ще ги получат при получаване на разрешително след пускане на инсталацията в действие.

Определеното количество квоти за издаване на известен нов участник може да бъде коригирано в посока намаление при издаване на разрешителното за емисии на парникови газове и (или) комплексното разрешително, в зависимост от параметрите на разрешителното (разрешителните). Остатъкът се прехвърлят в резерв нови участници.

Неизвестни нови участници

В резерва е отделен на етапа на макроикономическото прогнозиране, за още неизвестните нови участници.

Таблица 21. Резерв нови участници

Години	2008	2009	2010	2011	2012
Резерв известни нови участници и ИББГ-Н, включително когенерация, Gg CO ₂	4,985.07	8,021.39	14,140.30	14,180.98	14,179.48
Резерв неизвестни нови участници, Gg CO ₂	1,747.92	2,586.71	4,586.71	6,528.62	8,528.62

За инсталации участници при промяна в характера или функционирането, или разширяване се прилага следното правило за разпределение на квотите:

- за разширението на инсталацията над капацитета на старата инсталация се прилага горното правило за нова инсталация за обема продукция който надвишава капацитета на старата инсталация,
- квотите от първоначалното разпределение се запазват ако старата инсталация остава в експлоатация
- когато част от инсталация се закрива, съответстващото на закритата част от инсталацията първоначално разпределено количество квоти се изважда от количеството квоти на новия участник.

Инсталациите на които е отказано разрешително до 01.01.2007 г. трябва да прекратят работата си на тази дата или да намалят производствената си мощност под граничната за участие в Схемата стойност. След получаване на разрешително към тези инсталации се прилага правилото за разпределение за нови участници.

Когато **инсталация без базова година** подаде молба за разрешително за емисии поради възстановяване на нормалната експлоатация и то бъде издадено, инсталацията получава квоти по правилото за нови участници – новопостроени инсталации, но към нея се прилага средният емисионен фактор за вида дейност от базовата година на сектора.

Квоти на нови участници се издават след получаване на разрешително за емисии и въвеждането на инсталацията в експлоатация. Когато това стане след началото на текуща година, инсталацията получава за тази година част от полагащите ѝ се квоти пропорционална на оставащия до края на годината период в календарни дни.

Когато е необходимо да се определи на обемът на продукцията на нов участник, се използва бизнес планът на инсталацията и комплексното разрешително.

Ежегодно остатъкът от резерва за нови инсталации се анулира и квотите се прехвърлят към резерва за следващата година. Всеки остатък от резерва след 2012 г. ще бъде предоставян чрез аукцион.

При изчерпването на този резерв следващите нови участници не получават безплатни квоти.

Резерви от квоти за нова когенерация

Формират се два резерва за когенерация R_{CG1} и R_{CG2} , които ще са част от резерва за нови участници за всяка година от периода.

R_{CG1} – резерв за квоти за емисии от електропроизводство на нови когенерационни мощности на природен газ.

R_{CG2} – резерв от квоти за емисии от топлопроизводството на нови участници с когенерация в схемата. Той отразява преобразуването на топлопроизводствена инсталация с топлинна мощност под 20 MW в когенерационна с топлинна мощност над 20 MW, като така тя се включва в схемата за търговия.

Обемът на R_{CG1} отразява емисиите на страната при електропроизводство на нови високоефективни когенерационни мощности на природен газ и увеличава емисиите в сектор когенерация. Увеличението се определя на базата на очаквано електропроизводство от нова когенерация с емисионен фактор 0,35 t CO₂/MWh. Този фактор се определя при условие, че се запазват условията (разхода на гориво) за топлопроизводство преди и след въвеждането на когенерацията. Този резерв е предназначен за отразяване на политиката на правителството за подкрепа на високоефективна когенерация.

За да му бъдат издадени квоти от този резерв операторът на инсталацията трябва да докаже, че новата когенерация е високоефективна в съответствие с изискванията на Директива 2004/8/ЕС и Наредба №13/27.08.2004 г. на Министерството на енергетиката и енергийните ресурси. В случаите когато нова когенерационна инсталация не отговаря на изискванията за високоефективна когенерация, към нея се прилагат общите правила за нов участник.

Обемът на R_{CG2} – е равен на обема на емисиите от топлопроизводството от нови участници с когенерация в схемата, които ще преобразуват топлопроизводствена инсталация с топлинна мощност под 20 MW в когенерационна инсталация с топлинна мощност над 20 MW, като така я включват в схемата за търговия. Този резерв е неутрален по отношение на общите емисии на страната. Той увеличава наличните квоти в сектор когенерация за нови участници в схемата и намалява със същото количество емисиите в групата на не участващите.

Обемът на резервите се определя на базата на целите, които страната си поставя за въвеждане на нова, високоефективна когенерация. При поставяне на цел 18%, резервът се определя като разликата между прогнозираното и целевото електропроизводство се умножи по емисионен фактор 0,35 t CO₂/MWh. Количеството на квотите за топлопроизводство за инсталации, които са имали мощност под 20 MW се определят на 20% от квотите за електропроизводство.

Таблица 22. Резерв на базата целта за въвеждане на нова високоефективна когенерация

Година	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Цел когенерация 18%, GWh	6 733.80	6 895.80	7 043.40	7 295.40	7 570.80	7 765.20
Производство по прогноза, GWh	5 800	5 772	5 835	6 080	6 123	5 411
Очаквано увеличение по години, GWh	187	450	846	1 215	1 448	2 354
Квоти, електропроизводство, (броя)	61 631	148 381	279 146	400 977	477 850	776 877
Квоти, топлоенергия под 20 MW, (броя)	12 326	29 676	55 829	80 195	95 570	155 375
Всичко квоти за нова неизвестна когенерация, (броя)	73 957	178 057	334 975	481 172	573 420	932 252

Ежегодно неразпределеният остатък от този резерв се прехвърля в резерва за нови участници.

При изчерпването на този резерв следващите нови участници не получават безплатни квоти.

Заделено количество квоти за анулиране с цел компенсиране на единици редуцирани емисии по проекти СИ, които се прехвърлят на други страни

Квоти от това заделено количество следва да се анулират при прехвърлянето на единици редуцирани емисии по проекти СИ. Това трябва да позволи да се избегне **индиректното двойно отчитане** на редуцирани емисии. Това количество е сума от следните елементи:

- одобрени проекти за съвместно изпълнение: цялото количество на единици редуцирани емисии с индиректен ефект, които са определени във валидираните проектни документи (производство на електроенергия от ВЕИ, когенерация и намаляване на потреблението на електроенергия)
- подкрепени проекти СИ с индиректен ефект: 90% от количеството на единици редуцирани емисии, за които се кандидатства
- лимит за нови проекти СИ с индиректен ефект: лимитът е определен от правителството като допустим обем на единици редуцирани емисии по този тип проекти

Приета е цел за ВЕИ 11% и цел за когенерация 18%, като се лимитира, че само половината от въведеното електропроизводство от ВЕИ, както и от когенерация, ще бъде постигнато чрез нови проекти СИ. Прието е, че новите мощности за постигане на целта нарастват през годините 2007 – 2010 от 20% на 100%. В прогнозата за крайно потребление на електроенергия е заложено, че 2% намаление на електропотреблението ще бъде постигнато от нови проекти СИ. То нараства през годините от 40% до 100%. При тези условия в таблица 23 са определени заделените квоти (лимитите) за тези видове проекти с индиректен ефект. След постигането на тези лимити се прекратява подкрепата и одобряването на такива проекти. Квотите за когенерация и ВЕИ са за сметка на сектор Електроенергия.

Таблица 23. Заделени квоти за нови проекти СИ с индиректен ефект:

Година	2008	2009	2010	2011	2012	
1	Цел ВЕИ 11%, GWh	4 214	4 304	4 458	4 627	4 745
2	Производство, GWh	2 723	2 839	2 957	3 113	3 310
3	Необходимо увеличение, GWh	597	1 026	1 502	1 514	1 436
4	Квоти СИ - 50% нови ВЕИ х 1,1t/MWh	328 108	564 218	825 825	832 590	789 580
5	Цел когенерация 18%, GWh	6 895,80	7 043,40	7 295,40	7 570,80	7 765,20
6	Производство, GWh	5 772	5 835	6 080	6 123	5 411
7	Необходимо увеличение, GWh	450	846	1 215	1 448	2 354
8	Квоти СИ - 50% нови ког.х 0,7t/MWh	179 856	338 359	486 033	579 212	941 670
9	СИ за намалено (2%) електропотребление, GWh	766	783	811	841	863
10	Квоти за СИ за електропотребление по 1,1 kg/kWh, (броя)	597 636	813 904	1 053 780	1 093 560	1 121 640
11	Всичко за нови проекти с индиректен ефект, (броя)	1 105 600	1 716 481	2 365 638	2 505 362	2 852 890

По одобрените и подкрепените проекти СИ до момента са верифицирани или планирани количествата дадени в таблица 24. Те са отчетени при прогнозирането на електропроизводството и електропотреблението в страната.

Таблица 24. Заделени квоти за одобрени, подкрепени и нови проекти СИ с индиректен ефект:

Година	2008	2009	2010	2011	2012
Одобрени единици намалени емисии, (броя)	1 238 897	1 259 305	1 278 048	1 310 825	1 350 728
Подкрепени единици намалени емисии, (броя)	678 243	678 243	678 243	678 243	678 243
Нови проекти с индиректен ефект, (броя)	1 105 600	1 716 481	2 365 638	2 505 362	2 852 890
Всичко заделени квоти, (броя)	3 022 740	3 654 029	4 321 929	4 494 430	4 881 861

Заделено количество квоти за анулиране с цел компенсиране на единици редуцирани емисии по проекти СИ с индиректен ефект, които се прехвърлят на други страни, е показан в последния ред на таблица 24.

При прехвърлянето на единици редуцирани емисии по проекти СИ, които са изпълнени на инсталации – участващи в Схемата, когато проектът попада в определението на **директното двойно отчитане** се анулира съответното количество емисионни квоти от сметката в националния регистър на инсталацията, в която става намалението на емисиите.

Изчислителен резерв за топлофикационни дружества за стандартизация на ден градусите (RDHcold)

Операторите на инсталации, които са топлофикационни дружества, могат да кандидатстват за корекция на разпределението на квоти като резултат от стандартизацията на ден градусите, ако в обслужвания регион стойностите на ден градусите през базовия период (двете от годините с най-големи емисии от периода 2002 – 2004 г.) са били по-малки от средните дългосрочни стойности.

На базата на историческите данни е констатирано, че през този период средните температури са били по-високи от средните дългосрочни. Във връзка с това обемът на годишните квоти за разпределение между топлофикационните дружества се увеличава с

R_{DHcold} . Това количество квоти се изчислява на базата на числени данни на НИМХ, МИЕ и ДКЕВР за топлофикацията на страната през разглеждания период. Средните месечни температури за периода са били с $1,14^{\circ}\text{C}$ по високи от дългогодишните средни температури. Ако температурите биха били равни на дългогодишните средни температури, необходимата енергия за отопление би била с $3,4\%$ по голяма. За това резервът се определя на $3,4\%$ от емисиите на топлофикационните дружества за 2003 г. Корекцията за отделно инсталация за всеки един ТЈ топлинна енергия, която би била продадена в повече, ако температурите биха били равни на средните за дългосрочен период се определя в зависимост от вида гориво и начина на производство на енергия на следния брой квоти:

- 70 квоти за котелни на природен газ
- 160 квоти за когенерация на природен газ
- 100 квоти за котелни на течно гориво
- 250 квоти за когенерация на течно гориво
- 500 квоти за когенерация на въглища.

Сумата на емисиите на CO_2 на топлофикационните дружества през 2003 г. е 4 373 109 t. При нормални зимни температури през 2003 г. топлофикационните дружества биха емитирали в повече 148 686 t CO_2 . За периода 2008 – 2012 г. се определя резерв за нормализация на ден градусите от 892 116 t CO_2 , по 148 686 t годишно.

Ако сумата от поисканите корекции от инсталациите е по-голяма от предвидения резерв, индивидуалните искания ще бъдат преизчислени пропорционално, така че сумата им да стане равна на резерва. Ако резервът не бъде използван напълно, остатъкът се анулира.

МОСВ ще публикува своевременно типова форма за искане на корекция. Операторите на инсталации ще бъдат поканени да подадат искания, при представяне на верифицираните доклади в ИАОС.

Студен резерв от електроенергийни мощности

В съответствие с изискванията на Обединената европейска електроенергийна система (UCTE), България трябва да поддържа в готовност студен резерв от електроенергийни мощности в размер 1200 MW. Високият размер на този резерв се определя от най-голямата инсталирана единична мощност, която за страната е 1000 MW.

В случай на непланов престой на енергийни блокове, се изисква време за възстановяване на работоспособността им. Това налага активиране на мощности в студен резерв, които се включват в работа, за да произведат недостигащата енергия. Оценено е, че тази енергия съответства на 1 000 000 емисионни квоти за година.

Тези случаи не попадат под разпоредбите на чл.29 от Директива 2003/87/ЕС, тъй като не са предизвикани от непреодолима сила, а са обичайни при експлоатация на енергийни мощности. Те се предвиждат в началото на периода и не представляват риск за значително увеличаване на годишните емисии на парникови газове.

Страната ще държи на разположение в националния регистър резерв от 1 000 000 емисионни квоти за търговия с емисии над необходимия резерв за съответната година от периода на задължения по Киото.

Министърът на околната среда и водите ще издава разрешение за прехвърляне на част от тези емисионни квоти в сметките на операторите на инсталациите, които са произвели недостигащата енергия. Необходимостта от използването на части от предвидените емисионни квоти за всеки отделен случай ще се обосновава от Оператора на електроенергийната система и ще се одобрява от Министъра на икономиката и енергетиката.”

Ежегодна верификация на количествата квоти за издаване на ниво отделна инсталация

Окончателната проверка на предоставените данни от операторите на инсталация за определяне на количеството квоти и потвърждаването на това количество преди издаването му в сметката на инсталацията в националния регистър се извършва от ИАОС, отдел "Разрешителни за търговия с емисии". Същият отдел изчислява количеството квоти от различните резерви при разпределението им на участници след одобряването на този план.

В случай, когато се налага въвеждане на изменение на обема квоти, квотите се издават в сметките на участника в Националния регистър след одобрение от министъра на околната среда и водите.

Намаляването на годишното количество квоти, които ще бъдат издадени на сметката на участник в националния регистър в сравнение с квотите в този план може да стане само по следните причини:

- Когато на дадена инсталация с комплексно разрешително или друг документ бъдат наложени ограничения на обема на производството поради съображения за опазване на околната среда, съответното на намаления производствен обем количество квоти не се издава на сметката на инсталацията за годините следващи годината на налагане на ограничението. Началното разпределение на квоти се възстановява от момента на отмяна на ограничението. Неиздаденото количество квоти се прехвърля в резерв нови участници
- В случаите, когато са констатирани неточности в изходни данни, представени от инсталацията или неправилно приложение на методологията за разпределение на квоти. Когато е констатирано, че в резултат на неточности инсталацията е получила повече квоти, ИАОС коригира количеството и предлага на МОСВ да издаде в сметката на инсталацията намаленото количество квоти, а остатъкът се прехвърля в резерв нови участници.

Ако няма такива причини ИАОС предлага на МОСВ да издаде в сметката на инсталацията определеното в плана количество квоти.

За регистрирани работещи инсталации, които получат разрешителни в определения срок, тези квоти се регистрират след одобряването на плана от ЕК.

Разпределение и издаване на квоти на закъснели инсталации и известни и неизвестни нови участници

Отдел Разрешителни за емисии на парникови газове в ИАОС определя количество квоти за работещи инсталации закъснели след 28.02.2006 година, които са получили разрешително при подаване от операторите на необходимите данни за изчисляване на количества квоти в утвърдения формат.

Окончателното количество квоти за получили разрешително неработещи инсталации без базова година и известни и неизвестни нови участници се определя от ИАОС в срок от 10 дни след получаване на официално писмо от собственика или оператора на инсталацията за започване на експлоатацията на инсталацията. Количеството се утвърждава от МОСВ през следващите 20 дни и в срок от 35 дни след получаване на писмото се издават в сметката на инсталацията.

ИАОС може в рамките на този срок да провери достоверността на подадената информация и, при недостоверни или неактуални данни, да спре процеса на издаване на квотите. Инсталациите от тази група не могат да започнат експлоатация преди получаването на разрешително за емисии.

Количеството квоти за неизвестен нов участник се определят от ИАОС и утвърждаване от МОСВ след подаване на заявление за разрешително. Когато количеството полагащи се квоти е по-малко от наличността в резерва, кандидатът получава остатъкът в резерва, а следващите кандидати не получават безплатни квоти.

Ако на по-късен етап резерв неизвестни нови участници бъде допълнен (поради неиздадени разрешителни, закъсняло въвеждане на инсталации и по други причини) на новия участник (новите участници) се дават допълнително недостигащите квоти в реда на постъпване на заявленията.

Споровете по действията на ИАОС за окончателна верификация на количествата квоти на ниво отделна инсталация са от компетенциите на Министъра на околната среда и водите.

5.2.3. Има ли налична информация за броя на новите участници, които се очакват (от молби за закупуване на земя, разрешителни за строеж, други разрешителни за околна среда и др.)? Има ли нови или актуализирани разрешителни за емисии на оператори, които са още в строеж, но чиито инсталации ще работят в периода 2007-2008?

Информацията за планираните нови участници бе събрана в процеса на дейността на Междуведомствената работна група за разработване на НПК, както следва:

- От МОСВ и подведомствените му учреждения:
 - проекти “Съвместно изпълнение”, които са подкрепени или одобрени към момента на изготвяне на НПК и предвиждат изграждане на нови мощности или разширяване на съществуващи инсталации;
 - от Регионалните инспекции по околната среда и водите – по отношение на вида и капацитета на предприятията в техния регион;
 - от дирекция “Превантивна дейност” към МОСВ – за предприятия в процес на изграждане;
 - от ИАОС – за инсталации в процес на издаване на комплексни разрешителни;
- От секторните прогнози в сектор Енергетика и индустриалните сектори, предоставени от МИЕ;
- От МРРБ;
- От браншовите организации по отношение на нови инсталации в съответните браншове.

Конкретни данни за планирани нови участници са дадени в табл. 21, точка 5.2.2 по-горе.

5.3. Друго законодателство или политически инструменти

5.3.1. Моля избройте законодателството или политическите инструменти на Общността, които са взети предвид при разработването на НПК и обяснете как всяко едно от тях въздейства върху разпределението на квотите и за кои дейности?

5.3.2. Взето ли е предвид в частност някое ново законодателство на ЕС за неизбежно увеличаване на емисиите? Ако да, обяснете как промяната в емисиите е взета предвид като неизбежна и как е взето това предвид?

1. Директива 2003/17/ЕС относно нормите за съдържание на вредни вещества в бензините, газьола за промишлени и комунални цели и дизеловото гориво.

Тази Директива изисква производството на горива с ниско съдържание на сяра. Като резултат се получава увеличение на емисиите на въглероден диоксид от инсталациите в обхвата на Директивата за търговия с емисии. Увеличението на емисиите от тези инсталации е придружено с намаление на емисиите на въглероден диоксид от транспортния сектор.

2. Директива 1999/13/ЕС относно ограничаване на емисиите от летливи органични съединения при определени промишлени дейности.

Директивата поставя норми за допустими емисии на летливи органични съединения (ЛОС) за инсталации, извършващи някои от промишлените дейности, за които се изисква издаване на комплексно разрешително и издаване на разрешително за емисии на парникови газове. Термичната обработка е един от основните методи, използвани за намаляване на емисиите на летливи органични съединения. За поддържане на високата работна температура се изразходва значително количество енергия. Последното води до увеличаване на емисиите на въглероден диоксид, което е отчетено при разработване на НПК чрез предвиждането на изчислителен резерв за задължителни мерки.

3. Директива 2001/80/ЕС относно ограничаване на емисиите от определени замърсители, изпускани в атмосферния въздух от големите горивни инсталации.

Задължителните мерки, свързани с привеждане в съответствие с изискванията на Директива 2001/80/ЕС и поставените от нея норми за допустими емисии за определени замърсители, изпускани в атмосферния въздух от големите горивни инсталации, също водят до неизбежно увеличаване на емисиите на въглероден диоксид от тези инсталации, което е отчетено при разработване на НПК чрез предвиждането на изчислителен резерв за задължителни мерки.

4. Директива 96/61/ЕС относно комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването.

Комплексното разрешително, изисквано по смисъла на тази Директива, е индивидуален административен акт, предоставящ разрешение за експлоатация на определена инсталация или на дадена част от нея при определени условия, които гарантират съответствието на инсталацията с нормативните изисквания. Чрез комплексното разрешително се разрешава и дефинира експлоатацията на всички инсталации включени в схемата за търговия с квоти, с изключение на горивните инсталации с термична мощност от 20 до 50 MW. Издаденото съгласно Директива 96/61/ЕС комплексно разрешително се използва и в рамките на процедурата по издаване на разрешително за емисии на парникови газове, което също представлява разрешително за експлоатация за инсталациите по Приложение 1 на Директива 2003/87/ЕС. До започване на издаването на разрешителни за емисии на парникови газове за инсталациите, които попадат в обхвата на двете Директиви, би следвало същите да имат вече действащи комплексни разрешителни и заложените в разрешителните мерки за постигане на съответствие с действащото законодателство да се изпълняват. Част от тези мерки оказват пряко влияние върху нивата на емисии на парникови газове от засегнатите инсталации.

5. Директивата 2004/8/ЕС относно поддръжка на когенерация.

В плана са предвидени достатъчно резерви за нова когенерация и за проекти СИ за изграждане на когенерация.

6. Директива 2001/77/ЕС относно поддръжка на производството на електрическа енергия от ВЕИ.

В плана е предвидено заделено количество квоти за проекти СИ за производство на електроенергия от ВЕИ.

6. Консултации с обществеността

6.1. Как този НПК е направен обществено достъпен?

6.2. Как страната членка е осигурила вземане под внимание на коментарите, получени преди решението за разпределение на квоти да е взето?

6.3. Ако някои коментари, получени от обществеността по време на първия кръг на допитване, имат значителен ефект върху НПК, страната членка трябва да обобщи тези коментари и да обясни как ги взема предвид.

6.1. Бизнесът участва в разработването на БНПК чрез представители на своите браншови организации в състава на МРГ, които защитават интересите на операторите, влизачи в обхвата на директивата.

Информация за разработването на НПК е предоставяна на обществеността чрез:

- информационните кампании на МРРБ и МИЕ;
- семинари, организирани от БСК, БИБА и други неправителствени организации;
- различни обучения и семинари в рамките на Холандския проект;
- публикации в масмедии
- Интернет страници на МОСВ, МИЕ и МРРБ.

Отразяването в медиите на различните етапи на разработване на НПК предоставя постоянна възможност за информиране на широката общественост и подпомагане на общественения дебат по темата. Актуалният и структуриран раздел от Интернет страница на МОСВ, посветен на разработването на НПК предоставя постоянна информация на всички страни, заинтересовани от неговото разработване.

6.2 След публикуване на БНПК на Интернет страницата на МОСВ, е дадена възможност за изпращане на коментари, което позволява на всички заинтересовани лица да направят предложения в определен срок. Събраните коментари се обобщават от МОСВ и представят за разглеждане на междуведомствената работна група по разработване на НПК.

6.3 В междуведомствената работна група предложенията се приемат или отхвърлят аргументирано, а резултатите на обсъжданията се протоколират. За подпомагане взимането на решения са привлечени холандски и български консултанти с доказан в световен мащаб капацитет за работа в областта на изменението на климата. МРГ разгледа постъпилите по време на обществената консултация коментари и предложения по същите правила и се произнесе по тях по описания по-горе ред.

7. Други критерии освен тези от Анекс III на Директивата

7.1 Има ли други критерии, освен тези изброени в Анекс III на Директивата, които са прилагани в НПК? Ако да, моля посочете кои и как са прилагани.

Моля също обяснете защо тези критерии не са дискриминационни.

България не е приложила други критерии, освен тези определени в Анекс III на Директивата.

ОБОБЩЕНИЕ

На разпределението на квоти за периода 2008-2012 г.

	2008	2009	2010	2011	2012
Разпределени квоти - ОБЩО	53,491,920	57,847,437	64,764,695	65,032,779	61,638,856
Регистрирани работещи инсталации до 30.11.2005 г.	45,036,923	46,705,166	47,454,179	47,486,826	44,087,690
Известни нови инсталации	1,340,356	4,555,200	9,538,623	9,586,903	9,597,397
Регистрирани инсталации без базова година до 30.11.2005 г.	3,824,594	3,863,642	5,006,080	5,006,423	5,006,742
Всичко регистрирани	50,201,873	55,124,008	61,998,882	62,080,152	58,691,829
Корекция върната в резерв закъснели	284,097	176,478	227,018	240,035	138,837
Компромис	50,485,970	55,300,486	62,225,900	62,320,187	58,830,666
Закъснели работещи инсталации до 28.02.2006 г.	537,977	543,280	514,944	642,296	644,150
Закъснели нови инсталации	1,831,310	1,058,303	1,058,797	1,059,785	1,059,785
Закъснели инсталации без базова година до 28.02.2006 г.	61,678	62,776	75,405	78,660	78,660
Всичко закъснели	2,430,965	1,664,359	1,649,147	1,780,741	1,782,595
Задължителни мерки-отпускат се пропорционално на изпълнение на мярката	859,082	1,059,070	1,116,665	1,171,886	1,164,432
Остатък резерви - ОБЩО	2,539,892	4,467,736	7,189,962	9,403,571	11,838,039
Резерв закъснели инсталации	1,851,882	2,009,326	2,546,698	2,543,838	2,541,826
Резерв нови инсталации, нови когенерации	539,325	2,309,724	4,494,578	6,711,047	9,147,528
Изчислителен резерв за стандартизация на ден градусите	148,686	148,686	148,686	148,686	148,686
Общо квоти в схемата	56,031,813	62,315,173	71,954,657	74,436,350	73,476,895
Студен резерв на разпореждане на МОСВ за тежки аварии в ЕЕС	1,000,000	1,000,000	1,000,000	1,000,000	1,000,000
Общо квоти, включително студен резерв	57,031,813	63,315,173	72,954,657	75,436,350	74,476,895
Средно за периода 2008-2012	67,642,978				
Средно за периода 2008-2012 включително студен резерв	68,642,978				